المملكة الأردنية الهاشمية

وزارة المالية

دائرة الموازنة العامة

التقرير السنوي الثاني
2006

صاحب الجلالة الملك عبد الله الثاني ابن الحسين المعظم

المحتويات	رقم الصفحة
الإفتتاحية	6
أولا: تعريف عام بدائرة الموازنة العامة	7
أ- نشأة دائرة الموازنة العامة وتطورها	7
ب - المدراء العامون.	8
ج - مهام وواجبات الدائرة	8
د - مديريات ووحدات الدائرة	9
هـ - الكادر الوظيفي	9
و- الهيكل التنظيمي لدائرة الموازنة العامة	10
ثانيا: استراتيجية دائرة الموازنة العامة	11
أ- الرؤيا	11
ب- الرسالة	11
ج - الاهداف المؤسسية	11
د - القيم المؤسسية	11
ثالثا: مراحل دورة الموازنة العامة في الأردن	12
أ- مرحلة إعداد الموازنة	12
ب- مرحلة إقرار الموازنة	14
ج - مرحلة تنفيذ الموازنة	15
رابعا: تبويب الموازنة العامة	15
- الإيرادات	15
- النفقات	15
- موازنة التمويل	16
خامسا: انجازات دائرة الموازنة العامة	17
أ - إعداد قانون الموازنة العامة	17
ب - إعداد نظام التشكيلات	17
ج - جائزة الملك عبدالله الثاني للتميز	17
د - الدورات التدريبية	18
هـ - الحوسبة	19
و - خارطة الحسابات الموحدة	19
ز – الموازنة الموجهة بالنتائج	19
ح - انجازات أخرى	19
سادسا: التطلعات المستقبلية	20
أ- الموازنة الموجهة بالنتائج	20
ب- الإطار متوسط المدى للنفقات العامة	20
ج - تصنيف الموازنة وخارطة الحسابات	20
د- تحديث ادلة الموازنة	21
هـ- الحوسبة.	21
و - جائزة الملك عبدالله الثاني للتميز	21
الملاحق	22

بسم الله الرحمن الرحيم

الإفتتاحية

يسرني أن أقدم التقرير السنوي لدائرة الموازنة العامة الذي يتضمن نتائج أعمالها خلال العام المنصرم ٢٠٠٦ وذلك حرصا من الدائرة على التواصل المستمر مع جميع المتعاملين معها وترسيخا لنهج الشفافية والوضوح الذي تتبناه. كما يبين هذا التقرير الخطط والتطلعات المستقبلية للدائرة والتي ستحاول من خلالها المضي قدما وبخطى ثابتة في تحقيق التخصيص الأمثل للموارد المتاحة.

لقد سعت دائرة الموازنة العامة خلال ٤٥ عام من مسيرتها التي تميزت بالعطاء المتواصل إلى المساهمة في تحقيق الأهداف المالية والاقتصادية والاجتماعية للدولة من خلال تطبيق أفضل الأساليب والمنهجيات في إدارة المال العام وإعداد وتنفيذ الموازنات العامة. وسوف تسعى الدائرة من خلال تنفيذ خططها الإستراتيجية في الارتقاء بمستوى أدائها كما لن تدخر جهدا في السعي الحثيث لتطبيق مفاهيم معاصرة وأكثر فاعلية تواكب المستجدات والمتغيرات التي تفرضها الظروف الداخلية والخارجية الأمر الذي من شأنه تحسين الأداء العام بما ينعكس ايجابيا على مستوى معيشة المواطن وتحقيق الرخاء المنشود.

ولا يسعني في هذا المقام إلا أن أتقدم بعميق شكري وتقديري لجميع الزميلات والزملاء العاملين في دائرة الموازنة العامة على إخلاصهم وتفانيهم في عملهم وعلى جهودهم الحثيثة والمتميزة المبذولة التي لولاها لما كنا قادرين على تحقيق هذه الانجازات، وأدعو المولى عز وجل أن يشد من أزرهم ويساعدهم على مواصلة المسيرة في تحمل المسؤولية للمضي قدما في خدمة أردننا الحبيب تحت راية مليكنا المفدى جلالة الملك عبدالله الثاني ابن الحسين أدامه الله ورعاه ذخرا وسندا لوطننا الغالي.

والله ولي التوفيق

د. إسماعيل زغلول

مدير عام دائرة الموازنة

أولا: تعريف عام بدائـرة الموازنــة العامــة

أ- نشأة دائرة الموازنة العامة وتطورها

كانت مسؤولية إعداد الموازنة العامة في الأردن قبل صدور قانون تنظيم الميزانية العامة رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢ وتعديلاته واحدة من مهام وزارة المالية من خلال قسم الميزانية العامة الذي كان يرتبط مباشرة بوكيل وزارة المالية.

ومن الجدير ذكره في هذا المجال أنه في عام ١٩٦٠ تم تشكيل لجنة ملكية للنظر في القوانين والأنظمة المالية المعمول بها وخاصة ما يتعلق منها بالموازنة العامة والحسابات المتعلقة بها، و درست اللجنة منهجية إعداد الموازنة العامة وطرق تصنيفها، وحددت ابرز عناصر الضعف فيها.

وفي عام ١٩٦٢، تم تشكيل لجنة مالية خاصة قامت بوضع مشروع قانون الميزانية العامة رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢، والذي أصبح نافذ المفعول كقانون اعتبارا من ١٩٦٢/١٠/١٦، والذي تم بموجبه إنشاء دائرة الموازنة العامة التي يديرها مدير عام يرتبط بوزير المالية.

واعتبارا من السنة المالية ١٩٦٣/١٩٦٤، بدأت دائرة الموازنة العامة في إعداد قانون الموازنة العامة للحكومة، و منذ ذلك الوقت استمرت الدائرة بإدخال التحسينات على أسلوب إعداد الموازنة العامة، وتصنيف النفقات والإيـرادات مواكبة بذلك أحدث الأدلة والتصنيفات الدولية بما يتلاءم والأوضاع والسياسات الاقتصادية والاجتماعية في الأردن.

بالإضافة إلى قانون الموازنة العامة فان دائرة الموازنة العامة تقوم أيضا بإعداد جدول تشكيلات الوظائف للوزارات والدوائر الحكومية، كما تقوم بإعداد موازنات المؤسسات العامة المستقلة وتشكيلات وظائفها.

إضافة إلى ذلك تتولى دائرة الموازنة العامة مراقبة ومتابعة تنفيذ البرامج والمشاريع الواردة في قانون الموازنة العامة دون الإخلال بالصلاحيات المنوطة بالجهات الرسمية الأخرى، وإعداد الدراسات الكلية للأبعاد العامة للموازنة، وإعداد تقارير تقييم الأداء المالي، وإبداء الرأي في الحسابات الختامية للمؤسسات المستقلة وإبداء الرأي في أية تعديلات لأحكام التشريعات الجديدة أو النافذة.

وبموجب القانون المشار إليه أعلاه، تحددت مهام وواجبات وصلاحيات دائرة الموازنة العامة، وتم تشكيل مجلس استشاري للموازنة يتألف من وزير المالية ووزير التخطيط ووزير الصناعة والتجارة ومحافظ البنك المركزي ورئيس ديوان المحاسبة ومدير عام دائرة الموازنة العامة.

ب . المدراء العامون

تعاقب على رئاسة دائرة الموازنة العامة منذ تأسيسها عام ١٩٦٢ وحتى عام ٢٠٠٦ المدراء التالية اسماؤهم:-

الاسم	من	إلى
السيد سعيد الدجاني	١٩٦٢/١١/٢٠	١٩٦٥/٧/٣٠
السيد علاء الدين النمري	١٩٦٥/٧/٣١	١٩٧١/٩/٩
السيد فرحي عبيد	١٩٧١/٩/١١	١٩٧٧/٢/٢٨
السيد فواز الزعبي	١٩٧٧/٣/١	١٩٧٨/٢/١٦
الدكتور عبدالله النسور	١٩٧٨/٨/٩	١٩٨٠/٢/١٩
السيد سامي قموه	١٩٨٠/٢/٢٠	١٩٨٤/٢/٣١
السيد علي غرايبه	١٩٨٤/٧/١	١٩٩٠/٦/٨
السيد سلمان الطراونه	١٩٩٠/٦/٩	١٩٩١/١٠/٣١
الدكتور محمد الصمادي	١٩٩١/١١/١	١٩٩٣/٣/٨
السيد عبد الرحمن العجلوني	١٩٩٣/٣/١٠	٢٠٠٠/٩/٢٦
السيد ابراهيم الدويري	٢٠٠٠/٩/٢٧	٢٠٠٥/٩/٤
السيد علي المدادحه	٢٠٠٥/٩/٥	٢٠٠٧/٥/١٤
الدكتور اسماعيل زغلول	٢٠٠٧/٥/١٥	حتى تاريخه *

* تم اعداد هذا التقرير في عام ٢٠٠٧

ج . مهام وواجبات الدائرة

حدد قانون تنظيم الميزانية رقم ٣٩ لعام ١٩٦٢، وتعديلاته مهام وصلاحيات الدائرة بما يلي:-

١- إعداد قانون الموازنة العامة السنوية للمملكة الأردنية الهاشمية.

٢- اقتراح رصد المخصصات اللازمة لتنفيذ السياسة العامة التي يرسمها مجلس الوزراء.

٣- تنقيح طلبات التخصيصات المالية التي تتقدم بها كافة دوائر الحكومة بالتخفيض أو الزيادة أو الجمع أو المقابلة أو المراجعة.

٤- تمحيص كافة البرامج والأعمال والمشاريع التي تطلب لها مخصصات بغية التأكد من جدواها وعلاقتها بعضها البعض.

٥-التأكد من حذف الازدواج غير الضروري في البرامج والتمويل.

٦-التثبت من مطابقة طلبات التخصيصات للسياسة الاقتصادية والمالية والقرارات التي يتخذها مجلس الوزراء.

٧-طلب المعلومات اللازمة من كافة دوائر الحكومة فيما يتعلق بكافة البرامج والأعمال والمشاريع وتمويلها.

٨-الإطلاع على كافة الوثائق والمخابرات والقيود المالية لأية دائرة من دوائر الحكومة.

٩- تدقيق وتحليل الأعمال الإدارية والبرامج لكافة دوائر الحكومة وإعداد ما يلزم لتطويرها وتحسينها بالتعاون مع ديوان الخدمة المدنية.

١٠- إعداد بيان مفصل للعمليات الضرورية لإقرار الموازنة على أن يحدد لكل من هذه العمليات وقت معين تتم فيه، بحيث تنجز الموافقة النهائية على الموازنة العامة قبل اليوم الأول من شهر كانون الثاني من كل سنة.

١١- مراقبة ومتابعة تنفيذ البرامج والمشاريع الواردة في قانون الموازنة العامة سنويا دون الإخلال بالصلاحيات المنوطة بالجهات الرسمية الأخرى.

١٢- إعداد موازنات المؤسسات العامة المستقلة.

١٣- إعداد جداول تشكيلات الوظائف للوزارات والدوائر والمؤسسات العامة المستقلة.

١٤- إعداد الدراسات الكلية للأبعاد العامة للموازنة.

١٥- إعداد تقارير تقييم الأداء المالي.

١٦- إبداء الرأي في الحسابات الختامية للمؤسسات العامة المستقلة.

١٧- إبداء الرأي في أية تعديلات لأحكام التشريعات الجديدة آو النافذة.

١٨- مراقبة ومتابعة تنفيذ البرامج والمشاريع الواردة في قانون الموازنة العامة وموازنات المؤسسات العامة المستقلة والقيام بالزيارات الميدانية.

د . مديريات ووحدات الدائرة

انطلاقا من حرص المسؤولين في دائرة الموازنة على اتباع أفضل الوسائل والسبل لتنفيذ المهام والواجبات المنوطة بها وتحقيق الأهداف المتوخاه منها فقد تم وضع تنظيم إداري للدائرة يغطي كافة النشاطات التي تقوم بها على نحو يقلل من التداخل في المهام والواجبات والازدواجية في الاداء.

حيث تتكون دائرة الموازنة العامة من المديريات والوحدات المساندة التالية:

مديريات الموازنات

- مديرية قطاع التنمية الاقتصادية.
- مديرية قطاع البنية التحتية.
- مديرية قطاع الادارة المالية والدفاع.
- مديرية قطاع الادارة العامة والاعلام.
- مديرية قطاع التنمية الاجتماعية
- مديرية قطاع الصحة.
- مديرية قطاع التعليم.

الوحدات المساندة

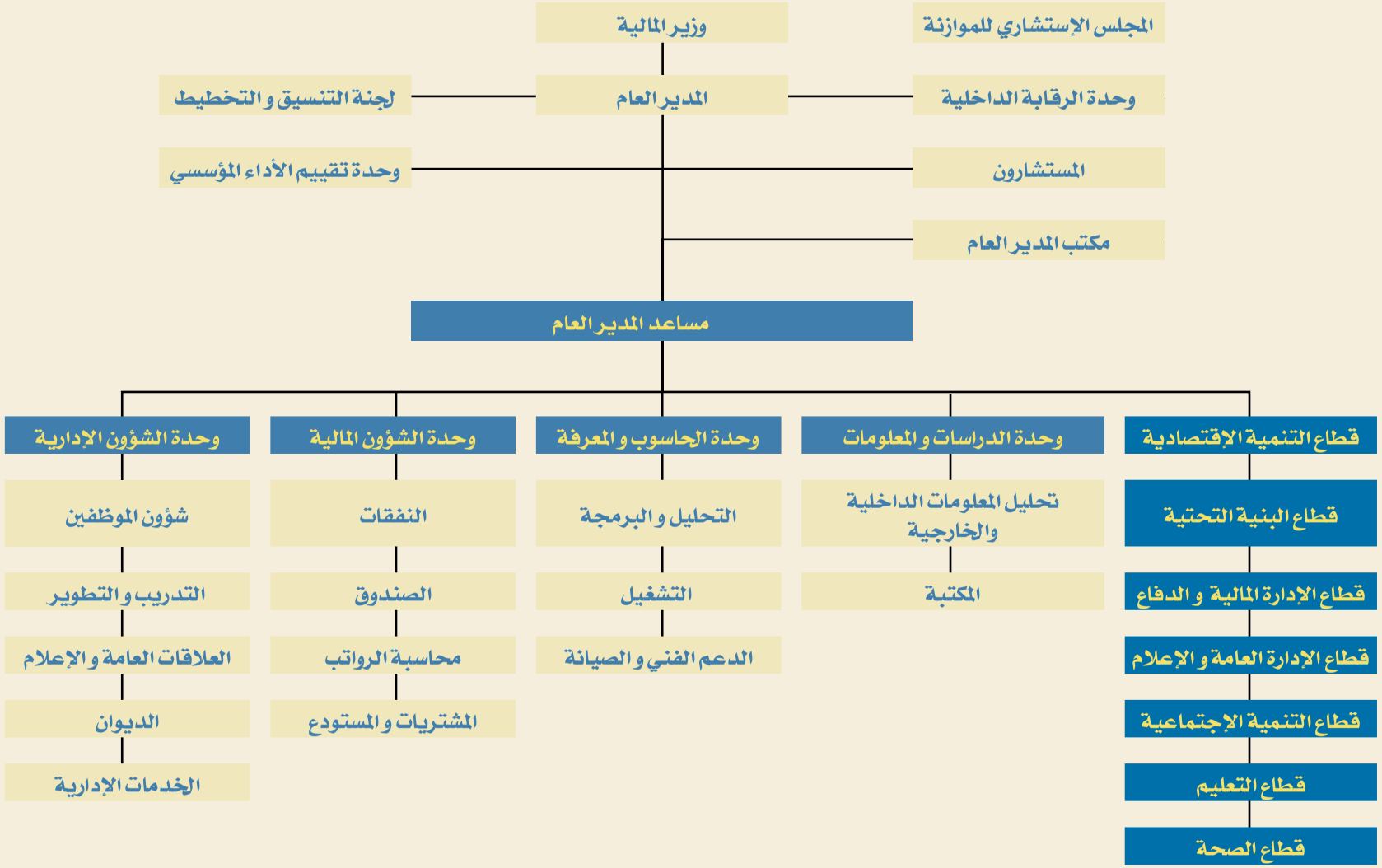
- وحدة الدراسات والمعلومات.
- وحدة الحاسوب والمعرفة
- وحدة الشؤون المالية
- وحدة الشؤون الادارية
- وحدة تقييم الاداء المؤسسى
- وحدة الرقابة الداخلية

هـ . الكادر الوظيفي

بدأت دائرة الموازنة العامة بكادروظيفي بلغ (١٦) موظفا عام ١٩٦٣، ليصل عدد الموظفين على رأس عملهم عام ٢٠٠٦ (٩٩) موظفا موزعين حسب مؤهلاتهم العلمية على النحو التالي:-

المؤهل	العدد
دكتوراه	٤
ماجستير	١٥
بكالوريوس	٣٧
دبلوم	١١
ثانوية عامة	١٤
دون الثانوية	١٨
المجموع	٩٩

الهيكل التنظيمي لدائرة الموازنة العامة



ثانيا: إستراتيجية دائرة الموازنة العامة

تسعى دائرة الموازنة العامة إلى المساهمة في تحقيق عدد من الأهداف الوطنية التي حددتها وثيقتي الاجندة الوطنية وكلنا الاردن وهذه الاهداف هي:

١) تحقيق النمو الاقتصادي المستدام

٢) تحسين مستوى معيشة المواطن

٣) مأسسة عملية الاصلاح والتطوير في القطاع العام

وللمساهمة في تحقيق هذه الأهداف قامت الدائرة في عام ٢٠٠٦ بإعداد خطة إستراتيجية للفترة ٢٠٠٧-٢٠٠٩ تضمنت ما يلي:-

أ- الرؤيـا (VISION)

التخصيص الأمثل للموارد المالية المتاحة

ب - الرسالـة (MISSION)

إعداد قانون الموازنة العامة وموازنات المؤسسات العامة المستقلة وجدول تشكيلات الوظائف الحكومية سنوياً للمساهمة في تنفيذ السياسة العامة من اجل تعميق أركان التوازن الداخلي والخارجي وتحسين الخدمات وتطويرها بما يحقق الأهداف الوطنية لتلبية حاجات المواطن.

ج - الأهداف المؤسسية (INSTITUTTIONAL OBJECTIVES)

إن المساهمة في تحقيق الأهداف الوطنية يتطلب العمل على تحقيق جملة من الأهداف المؤسسية، ومن أهم هذه الأهداف التي تسعى الدائرة إلى تحقيقها ما يلي:-

١) التوجه نحو السير بالخطوات الأولية من العمل بمفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج

٢) الوصول إلى عجز الموازنة المستهدف

٣) تجسيد مبدأ الاعتماد على الذات.

٤) الاستخدام الأمثل للموارد البشرية

٥) تحقيق رضا الموظفين.

د - القيم المؤسسية (INSTITUTIONAL VALUES)

تستند الدائرة في رسم رؤياها المستقبلية ورسالتها الإستراتيجية وربطهما بمدى مساهمة الدائرة في تحقيق الأهداف الوطنية إلى مجموعة من القيم الجوهرية المرتبطة بالأداء ومجموعة من القيم الجوهرية المرتبطة بالموظفين. هذا وقد تم تعميم القيم على كافة الموظفين في مختلف المديريات والوحدات التنظيمية وعلى اختلاف مستوياتهم الإدارية، وهي:-

١) القيم الجوهرية المرتبطة بالاداء:-

-التحسين المستمر.

- الشفافية

- التعاون

- التعلم المؤسسي

- الالتزام بالتشريعات المعمول بها

- المحافظة على المال العام وممتلكات الدولة

- المحافظة على سمعة الدائرة وهيبة موظفيها والالتزام بالسلوكيات والاخلاقيات التي تعزز ثقة واحترام المتعاملين مع الدائرة.

- تطوير وتنمية القدرات والمهارات والسلوكيات والكفاءات في الدائرة.

٢) القيم الجوهرية المرتبطة بالموظفين:-

-الحيادية

-الدقة

-تبادل المعرفة

-سرية وأمن المعلومات

-الإخلاص

-إدارة الوقت

-العمل بروح الفريق

-الاهتمام برضا متلقي الخدمة

ثالثا: مراحل دورة الموازنة العامة في الأردن

تمر دورة الموازنة العامة في الأردن بثلاث مراحل رئيسية هي:

المرحلة الأولى: إعداد الموازنة

المرحلة الثانية: إقرار الموازنة

المرحلة الثالثة: تنفيذ الموازنة

وتتوزع مسؤولية القيام بهذه المراحل بين السلطة التنفيذية والسلطة التشريعية وتتحقق دورة الموازنة العامة في ظل إطار دستوري قانوني وزمني.

أ- مرحلة إعداد الموازنة

تعتبر عملية تحضير أو إعداد مشروع الموازنة العامة أولى المراحل والعمليات التي تحكم دورة الموازنة ومن أدقها أيضاً، وذلك لأن نتائج هذا الإعداد ومدى فعاليته تؤثر في جميع مراحل الموازنة اللاحقة.

وفيما يلي الخطوات الرئيسية لمرحلة إعداد مشروع قانون الموازنة العامة في الأردن:

١. تقوم وزارة المالية بالتعاون مع دائرة الموازنة العامة بإعداد الإطار المالي متوسط المدى MTFF الذي يتحدد من خلاله الأبعاد العامة للموازنة بما فيها السقوف الكلية للإنفاق العام. وبعد أن يقر هذا الإطار من قبل وزير المالية يصار إلى إصدار بلاغ لأعداد مشروع قانون الموازنة العامة ومشاريع موازنات المؤسسات العامة المستقلة، متضمنا الأسس والتعليمات الواجب إتباعها من قبل الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية عند إعدادها لمشاريع موازناتها للسنة المالية المقبلة ومواعيد تقديم كشوفات الإيرادات والنفقات (جارية ورأسمالية) وجداول تشكيلات الوظائف، إلى دائرة الموازنة العامة وكذلك موعد تقديم مشروع قانون الموازنة العامة إلى مجلس الوزراء. وكما يتضمن البلاغ الإطار المالي العام للمدى المتوسط والسقوف الكلية للموازنة العامة إضافة إلى سقوف جزئية للانفاق لكافة الوزارات والدوائر الحكومية.

٢. تقوم الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية بالتعميم على إداراتها المختلفة ومطالبتها بتقديم توقعاتها عن نشاطاتها وأعمالها للسنة المالية المقبلة، وتقديم مقترحاتها بخصوص إعداد الموازنة الخاصة بها حسب الأسس الواردة في بلاغ إعداد الموازنة، وتتولى الإدارة العليا فيما يتعلق بمركز الوزارة أو الدائرة والمحافظين فيما يتعلق بالإدارات الحكومية في المحافظات والألوية القيام بدراسة المقترحات المقدمة ومناقشتها مع مديري الإدارات والوحدات والمجالس التنفيذية للمحافظات والعمل على إجراء أية تعديلات على المقترحات والمشروعات المقدمة منهم، ووضع مشروع نهائي للموازنة وذلك ضمن سقوف الانفاق الجزئية المحددة لها في بلاغ الموازنة.

٣. تقوم دائرة الموازنة العامة باستلام مشاريع الموازنات المقدمة من الوزارات والدوائر الحكومية حيث يتم دراستها من قبل المختصين بالدائرة، ثم تبدأ المناقشة بين الوزارات والدوائر المعنية ودائرة الموازنة العامة حول المخصصات المطلوبة وأهداف السياسة العامة ومؤشرات الأداء الرئيسية ويتم التوصل من خلالها إلى أرقام يتفق عليها في ضوء الاحتياجات الفعلية، مع الأخذ بعين الاعتبار الأوضاع المالية والاقتصادية السائدة والموارد المالية المتاحة.

٤. بعد الانتهاء من مرحلة مناقشة مشاريع الموازنات المقدمة من الوزارات والدوائر الحكومية يتم التوصل إلى صورة إجمالية أولية لحجم الإيرادات والنفقات المقدرة للسنة المالية المقبلة ومقدار العجز المقدر ويتم استعراض ذلك من قبل المجلس الاستشاري للموازنة في ضوء تقييم الوضع المالي والاقتصادي للسنة الحالية والأبعاد المتوقعة للسنة المقبلة.

٥. تتم مراجعة الإيرادات والنفقات في ضوء المحددات سالفة الذكر ليتم بعدها التوصل إلى الصورة النهائية لمشروع قانون الموازنة للعام القادم.

٦. يقوم وزير المالية بمناقشة مشروع الموازنة مع مدير الموازنة العامة، وبعد انتهاء المناقشات وإجراء التعديلات اللازمة يقوم وزير المالية باعتماد مشروع قانون الموازنة العامة.

٧. يرفع بعدها مشروع قانون الموازنة العامة لمجلس الوزراء، حيث تتم دراسته ومناقشته بعناية وإجراء أية تعديلات قد يراها مناسبة وتنسجم مع اتجاهات السياسة العامة ليصار إلى وضع الموازنة العامة في صورتها النهائية، ومن ثم يقوم المجلس برفع مشروع قانون الموازنة إلى مجلس الأمة للمناقشة النهائية وفق أحكام الدستور.

ب - مرحلة إقرار الموازنة

تعتبر هذه المرحلة من أدق المراحل وأكثرها حساسية، وذلك لأن عملية إقرار الموازنة أو المصادقة عليها تمثل المرحلة الأخيرة من مراحل مناقشة الموازنة العامة قبل إخراجها إلى حيز التنفيذ.

ويمكن توضيح خطوات إقرار الموازنة العامة في الأردن بما يلي:

١. يقوم مجلس الوزراء بعد مناقشته لمشروع قانون الموازنة العامة للدولة والموافقة عليه بإحالته بصورته النهائية إلى مجلس الأمة وذلك قبل بداية السنة المالية بشهر واحد على الأقل وفقا للمادة (١١٢) من الدستور.

٢. يلقي وزير المالية بيان (خطاب) الموازنة العامة موضحا فيه أبعاد مشروع قانون الموازنة والمرتكزات الأساسية الواردة فيه وسياسة وبرنامج عمل الحكومة خلال السنة المالية المقبلة.

٣. يقوم مجلس النواب بإحالة مشروع القانون إلى اللجنة المالية والاقتصادية المشكلة من قبل المجلس لدراسته ومناقشته مع المسؤولين في السلطة التنفيذية، ومن ثم رفع التوصيات اللازمة لمجلس النواب.

٤. تعقد جلسة خاصة لمجلس النواب تخصص لمناقشة مشروع قانون الموازنة، ويحضر هذه الجلسة رئيس الوزراء والوزراء وكذلك عامة الشعب ممن يرغبون في حضور الجلسة، حيث تقدم اللجنة المالية تقريرها متضمنا ملاحظاتها وتوصياتها على المشروع ويتم مناقشته مع مشروع قانون الموازنة العامة، ومن ثم يفتح المجال أمام من يرغب من النواب في الاشتراك في المناقشة العامة على مشروع القانون. على أثر ذلك يقوم رئيس الوزراء ووزير المالية بتقديم رد الحكومة على تقرير اللجنة المالية لمجلس النواب وعلى ملاحظات النواب التي أثيرت أثناء المناقشة.

٥. لمجلس النواب عند مناقشته لمشروع قانون الموازنة العامة أن ينقص من النفقات في الفصول بحسب ما يراه موافقا للمصلحة العامة وليس له أن يزيد في تلك النفقات وفقاً لنص المادة (٤/١١٢) من الدستور.

٦. لا يقبل أثناء المناقشة في الموازنة العامة أي اقتراح يقدم لإلغاء ضريبة موجودة أو فرض ضريبة جديدة أو تعديل الضرائب المقررة بزيادة أو نقصان وفقاً للمادة (٥/١١٢) من الدستور.

٧. بعد الاستماع إلى رد الحكومة يتم الاقتراع على مشروع قانون الموازنة العامة فصلاً فصلاً وفقا للمادة (٢/١١٢) من الدستور.

٨. في حال موافقة مجلس النواب على مشروع القانون، يحال بعدها إلى مجلس الأعيان الذي يقوم بدوره بإحالته إلى لجنته المالية لدراسته وتقديم تقرير عنه في جلسة خاصة تعقد لمناقشته وتتبع نفس الإجراءات والخطوات التي اتبعت في مجلس النواب.

٩. بعد إقرار مشروع قانون الموازنة العامة من قبل مجلس الأعيان، يعاد للحكومة لرفعه إلى جلالة الملك للمصادقة عليه واستصدار الإرادة الملكية بالموافقة عليه ليصبح قانونا ساري المفعول يعمل به اعتبارا من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

ج - مرحلة تنفيذ الموازنة

تبدأ مرحلة تنفيذ الموازنة مباشرة من لحظة نشر قانون الموازنة العامة في الجريدة الرسمية حيث يصبح بعدها ساري المفعول، وفي ضوء ذلك تبدأ الإجراءات العملية لمرحلة التنفيذ.

ويتم تنفيذ قانون الموازنة العامة السنوي للدولة من خلال بلاغ تنفيذ الموازنة والأوامر المالية العامة والخاصة والحوالات المالية والمناقلات والمواقف المالية إضافة لأوامر الالتزام المختلفة. كما يتم متابعة الإنجاز وتقييم الأداء من خلال مؤشرات الأداء والزيارات الميدانية للمشاريع والبرامج المختلفة بالتعاون مع الجهات ذات العلاقة، كما يتم متابعة توصيات اللجنة المالية لمجلسي الأعيان والنواب المتعلقة بقانون الموازنة العامة بالتنسيق مع الوزارات والدوائر المعنية.

رابعا: تبويب الموازنة العامة:

تعكس الموازنة العامة إيرادات ونفقات الدولة خلال السنة المالية المعنية بالإضافة إلى موازنة التمويل، وعليه يظهر تبويب الموازنة العامة على النحو التالي:-

الإيرادات

١- الإيرادات المحلية

أ- الإيرادات الضريبية

- ضريبة الدخل
- الضرائب الجمركية
- الضريبة العامة على المبيعات
- الضرائب على المعاملات المحلية الاخرى

ب- الايرادات غير الضريبية

- الرخص
- الرسوم
- الايرادات من المؤسسات
- الايرادات بدل الخدمات الحكومية
- الايرادات المختلفة

ج - أقساط القروض المستردة

٢ - المنح منها :-

- منح برنامج التحول الاقتصادي

النفقات

١- النفقات الجارية

أ - الجهاز المدني

١ - الوزارات والدوائر الحكومية

ب – الجهاز العسكري

- القوات المسلحة
- الخدمات الطبية الملكية
- الأمن العام
- الدفاع المدني

ج – النفقات الاخرى

- النفقات العامة
- فوائد القروض الداخلية
- فوائد القروض الخارجية (على اساس الاستحقاق)
- المساهمات
- إغاثة النازحين
- النفقات الطارئة وأخرى
- دعم المحروقات
- دعم المواد التموينية
- التقاعد والتعويضات
- دعم المؤسسات
- الجامعات والبلديات
- البعثات العلمية

٢- النفقات الرأسمالية

- مشاريع الوزارات والدوائر الحكومية
- المساهمة في مشاريع المؤسسات
- مشاريع برنامج التحول الاقتصادي

موازنة التمويل

مصادر التمويل

١- القروض الخارجية

٢- أقساط وفوائد القروض المعاد جدولتها

٣ – قروض داخلية.

الاستخدامات

- عجز الموازنة المتوقع
- تسديد اقساط القروض

١- تسديد اقساط القروض الخارجية

٢- تسديد اقساط القروض الداخلية.

خامسا: انجازات دائرة الموازنة العامة:

أ- إعداد قانون الموازنة العامة:-

تقوم الدائرة سنويا بإعداد قانون الموازنة العامة للوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة حيث تم الانتهاء من إعداد قانون الموازنة العامة رقم(٢) لسنة ٢٠٠٦ ضمن الموعد الدستوري وتم إقراره بشكله النهائي بتاريخ ٢٠٠٦/٢/٢٨، كما تم إعداد ملحق الموازنة العامة رقم (٤٠) لسنة ٢٠٠٦، وكذلك تم الانتهاء من إعداد موازنات المؤسسات العامة المستقلة واقرها مجلس الوزراء بتاريخ ٢٠٠٦/٥/٩. كما قامت الدائرة بإعداد مشروع قانون الموازنه العامة وموازنات المؤسسات العامة المستقلة لعام ٢٠٠٧ ورفعه الى مجلس الامة في موعده الدستوري لاقراره حسب الاصول.

ب- إعداد نظام التشكيلات:-

تقوم الدائرة سنويا بإعداد نظام التشكيلات للوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة حيث تم الانتهاء من إعداد نظام التشكيلات رقم (٦٣) لعام ٢٠٠٦ وإقراره بتاريخ ٢٠٠٦/٨/٢٩.

ويذكرفي هذا المجال أنه تم تشكيل لجنه فنيه ولأول مرة من وزارة تطوير القطاع العام وديوان الخدمة المدنية ودائرة الموازنة العامة، وذلك لدراسة وإعداد جداول التشكيلات للوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة. كما تم تشكيل لجنة لدراسة أوضاع الموظفين العاملين على حساب المشاريع الرأسمالية خارج جدول التشكيلات وخارج قانون الموازنة العامة.

ومن ناحية اخرى تم بناء نظام جديد لجدول التشكيلات للوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة يخدم محللي الموازنات بشكل أفضل ويعالج الاختلالات في النظام السابق.

ج- جائزة الملك عبدالله الثاني للتميز:

جاءت المشاركة في جائزة الملك عبد الله الثاني لتميز الأداء الحكومي والشفافية لإحداث نقلة نوعية في أداء الدائرة وقيامها بالواجبات والمهام الموكلة إليها على الوجه الأكمل وبمستويات عالية من الجودة والكفاءة والاحتراف وتعزيز التنافسية الايجابية مع المؤسسات والدوائر الحكومية عن طريق نشر الوعي بمفاهيم الأداء المتميز التي تركز على معاييرعالمية للممارسات الفضلى.

وعملت فرق الجائزة المشكلة في دائرة الموازنة العامة لكل معيار من معايير الجائزة على حصر وتحديد الوثائق اللازمة كدليل مدعم للإجابة على أسئلة الجائزة وتوثيقها حيث شارك كافة موظفي الدائرة في هذه العملية لتصبح جزءا من ثقافتهم ورغبتهم بالتطور والتحديث.

ورشة عمل للجائزة في العقبة

من الورش التدريبية للجائزة في الدائرة

د- الدورات التدريبية:

قامت دائرة الموازنة العامة بإيفاد (٦٧) من موظفيها في دورات تدريبية داخلية وخارجية وذلك لتنمية مهاراتهم الوظيفية وتعزيز قدرتهم على القيام بالمهام والواجبات الموكولة إليهم على أكمل وجه، ومن أهم هذه الدورات:-

الرقم	عنوان الدورة	مكان انعقاد الدورة	الفترة
1	تطبيقات في الإدارة العربية	القاهرة	2006/4/20-16
2	التحليل الضريبي والتنبؤ بالإيرادات	أمريكا	2006/7/14-6/18
3	إعداد التقارير ووضعها بالخطة الإستراتيجية	عمان	2006/6/6-5
4	تنمية المهارات القيادية والإدارية	بيروت	2006/6/10-4
5	برنامج إعداد قادة المستقبل	بيروت	2006/6/18-12
6	الدخل والحسابات القومية في الموازنة	بيروت	2006/7/1-6/25
7	ورشة عمل جائزة الملك عبدالله الثاني للتميز	البحر الميت	2006/6/24-22
8	نظم الشراء الالكتروني في المؤسسات الحكومية	العقبة	2006/6/6-4
9	تطبيقات علم الاستشراف في تطوير الإدارة العربية	القاهرة	2006/4/20-16
10	المحاسبة الحكومية الالكترونية	عمان	2006/8/9-6
11	فن إدارة العطاءات والمشتريات واللوازم	عمان	2006/8/29-27
12	قوائم الحسابات الختامية	القاهرة	2006/8/24-20
13	تقدير الإيرادات	عمان	2006/10/12-8
14	إعداد وصيانة العقود والاتفاقيات	القاهرة	2006/11/23-19
15	الأساليب الحديثة في إعداد ورقابة تنفيذ الموازنات	دمشق	2006/12/12-7
16	تقيم الأداء المؤسسي	دمشق	2006/12/18-13

الدورة التدريبية التي عقدت في دمشق

الدورة التدريبية التي عقدت في بيروت

هـ- الحوسبة:

تم دراسة احتياجات دائرة الموازنة العامة من أجهزة حواسيب خادمة (Servers) وكذلك أجهزة حواسيب شخصية وطابعات كبيرة ذات مواصفات عالية، لكي تخدم موظفي الدائرة، وسوف يتم تخصيص الخوادم لكي تعمل كـ (Domain Server) و (Application Server).

ومن جانب آخر تم تفعيل وتطبيق نظام الحماية من الفيروسات عن طريق شراء نظام (Symantec Anti Virus) وكذلك تطبيق الحماية من المواقع الضارة عن طريق شراء نظام (Web Sense).

ونظرا لتوجهات الحكومة لإطلاق مشروع الحكومة الالكترونية فقد تم جمع البيانات الخاصة بالخدمات التي تقدمها دائرة الموازنة العامة وعرضها ضمن موقع بوابة الحكومة الالكترونية.

و- خارطة الحسابات الموحدة (CHART OF ACCOUNTS):

قامت الدائرة بالتحضير لإعادة تصنيف الموازنة العامة وبناء خارطة حسابات جديدة تستوعب التوجه الجديد في الإدارة المالية نحو الموازنة الموجهة بالنتائج، حيث تم الانتهاء من إعادة تصنيف الموازنة حسب التصنيف الوظيفي، وتم تضمين جدول بالتصنيف الوظيفي للموازنة العامة في قانون الموازنة العامة لعام ٢٠٠٦. إضافة إلى المشاركة في التحضير لمشروع إدارة البيانات المالية الحكومية GFMIS.

ز- الموازنة الموجهة بالنتائج (R O B):

ضمن جهود الدائرة لتطوير منهجية إعداد وتنفيذ الموازنة العامة باعتبارها احد ركائز إستراتيجية إصلاح الإدارة المالية التي تبنتها وزارة المالية، فقد قامت الدائرة خلال عام ٢٠٠٦ بإنشاء وحدة تعني بتطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج الذي سيؤدي إلى تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة وزيادة إنتاجية وكفاءة أداء القطاع العام وتمكينه من تحقيق الأهداف والأولويات الوطنية. هذا وتقوم حاليا إحدى اكبر الشركات الاستشارية العالمية بتقديم خدماتها للدائرة للاستفادة من خبراتها الدولية في تطبيق هذا المفهوم. كما تم خلال عام ٢٠٠٦ عقد ورشة عمل لكافة الجهات المعنية لتوضيح متطلبات تطبيق المنهجية الجديدة في إعداد الموازنة العامة. كما تم إجراء عدد من الزيارات الميدانية للوزارات الرئيسية للوقوف على مدى جاهزيتها لتطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج.

ح- انجازات اخرى:

- نفذت الدائرة (٢٩٢) مناقلة مالية للوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة.
- نفذت الدائرة (١٠٤) أمرا ماليا خاص للوزارات والدوائر الحكومية. كما تم انجاز جميع الحوالات المالية ومستندات الالتزام ونقل العهدة التي وردت لديوان الدائرة.
- كما تعاملت الدائرة مع (٣٨٥١) كتابا واردا من الجهات الحكومية المختلفة.

سادسا: التطلعات المستقبلية:

أ- الموازنة الموجهة بالنتائج (ROB):

سيكون عام ٢٠٠٨ هو العام الذي سيبدأ فيه تطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج على مشاريع موازنات كافة الوزارات والدوائر الحكومية.وعليه فان دائرة الموازنة العامة ستعمل خلال عام ٢٠٠٧ على إعداد النماذج الخاصة بهذا المفهوم التي تتضمن الأهداف الإستراتيجية للوزارة والدائرة والبرامج والمشاريع التي تحقق هذه الأهداف بالإضافة إلى منظومة من مؤشرات الأداء تساعد على ربط الإنفاق بالنتائج المتوقع تحقيقها من هذا الإنفاق. وسوف يتم توزيع هذه النماذج على كافة الوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة ضمن بلاغ الموازنة العامة في منتصف العام القادم.

ولتمكين كافة الأجهزة الحكومية من تطبيق هذا المفهوم بسهولة ويسر فسيتم خلال عام ٢٠٠٧ عقد ورشات لتدريب الموظفين المعنيين من كافة الوزارات والدوائر الحكومية والمؤسسات العامة المستقلة على كيفية استخدام وتعبئة هذه النماذج الجديدة. بالإضافة إلى ذلك فان دائرة الموازنة العامة ستعمل على تطوير شكل مشروع قانون الموازنة العامة ليتواءم مع متطلبات تطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج.

ب - الإطار متوسط المدى للنفقات العامة(MTEF):

إن نجاح عملية تطوير منهجية إعداد وتنفيذ الموازنة العامة من خلال تطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج يتطلب إيجاد رؤيا مالية واضحة للنفقات العامة على المدى المتوسط بشكل يمكن الحكومة من برمجة الأولويات وحشد الموارد المالية المتاحة بصورة فاعلة لتحقيق الأهداف والأولويات الوطنية.

وعليه فان دائرة الموازنة العامة ستعمل عند إعداد مشروع الموازنة العامة لسنة ٢٠٠٨ على بناء إطار متوسط المدى للنفقات العامة يبين حجم الانفاق المتوقع لكل وزارة ودائرة حكومية على برامجها ومشاريعها للفترة من سنة ٢٠٠٨ – ٢٠١٠. وبوجود مثل هذه الرؤيا المالية ستتمكن الوزارات والدوائر الحكومية من إعداد خططها الإستراتيجية وتحديد مؤشرات أدائها بشكل واضح.

وفي هذا الصدد ستعمل دائرة الموازنة العامة على تعديل كافة النماذج المستخدمة لإعداد مشاريع موازنات الوزارات والدوائر الحكومية بشكل يضمن بناء الإطار متوسط المدى للنفقات العامة وستعمل الدائرة على تدريب الموظفين المعنيين في كافة الاجهزة على كيفية تعبئة واستخدام هذه النماذج خلال البرنامج التدريبي الذي ستعقده في السنة المقبلة.

ج - تصنيف الموازنة وخارطة الحسابات:

من المتوقع الانتهاء من إعادة تصنيف الموازنة العامة وبناء خارطة الحسابات الجديدة نهاية عام ٢٠٠٧ وسوف تحقق خارطة الحسابات الجديدة العديد من المزايا والفوائد وذلك على النحو التالي:

- توفير معلومات تحليلية شاملة حول الإدارة المالية.
- تعزيز أركان الشفافية في عملية إدارة الإيرادات وضبط النفقات.
- دعم متطلبات إصدار وإرسال التقارير في المستويات المتنوعة للهيئة التشريعية.
- دعم الموازنة الموجهة بالنتائج.

- جعل تصنيف الموازنة الحالي وهياكل خارطة الحسابات مشتركة بين إدارة الموازنة والمحاسبة.
- تنفيذ هيكل دفتر الأستاذ العام الموحد والخاص بالإيرادات والنفقات وحسابات الميزانية العمومية.

وسوف يتضمن هيكل خارطة الحسابات الجديد التصنيفات التالية:

- التصنيف التمويلي.
- التصنيف التنظيمي.
- التصنيف الوظيفي.
- تصنيف البرامج.
- التصنيف الجغرافي.
- حسابات دفتر الأستاذ العام

١. لإيرادات.

٢. النفقات.

- حسابات الميزانية العمومية.

د – تحديث أدلة الموازنة:

إن توجه الدائرة نحو تطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج (R O B) وإعادة تصنيف الموازنة العامة لهيكل خارطة الحسابات الجديد (C O A) يستدعي مراجعة وتحديث كل من دليل الايرادات، دليل النفقات، دليل دورة الموازنة و دليل محلل الموازنة وذلك لتتوافق مع متطلبات المفاهيم الجديدة التي ستعمل الدائرة على تطبيقها، ولتشكل هذه الادلة مرجعا لمستخدميها في الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية وعونا ومرشدا لهم.

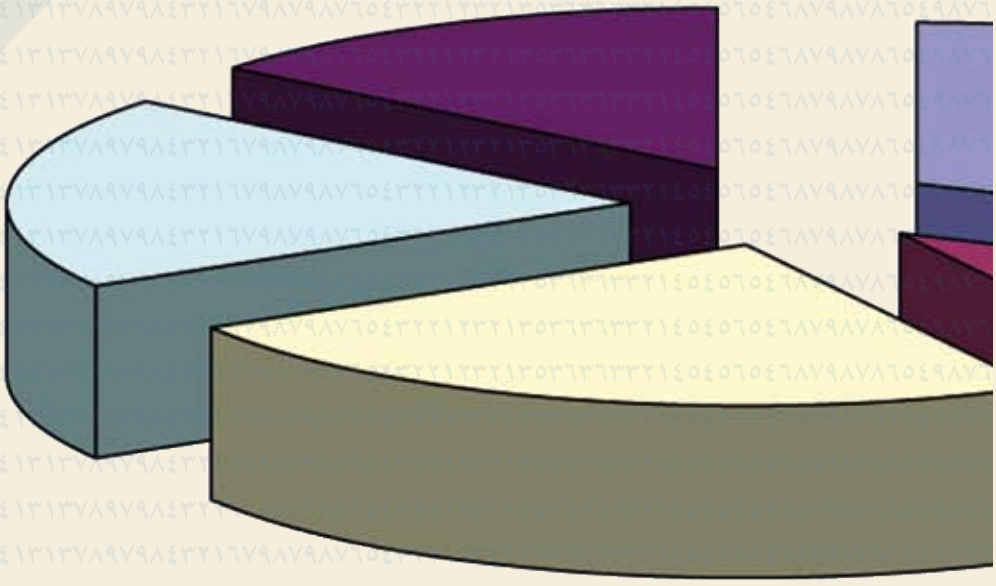
هـ– الحوسبة:

تمشيا مع عزم الحكومة على تطوير الإدارة المالية من خلال مشروع تطوير وإصلاح النظام المالي في المملكة ستقوم وحدة الحاسوب في دائرة الموازنة العامة بإعداد البنية التحتية اللازمة لتطبيق التوجه الجديد نحوالموازنة الموجهة بالنتائج وبناء خارطة الحسابات الجديدة وإجراء الدراسات اللازمة والتحليل لبناء نظام جديد لإخراج قانون الموازنة بحيث يكون مرتبطا ارتباطا وثيقا مع خارطة الحسابات،وإصداره بما يتوافق مع التوجه الجديد للموازنة، وكذلك حتى يكون النظام أكثر مرونة وأكثر دقة من حيث حفظ البيانات وإجراء التحليلات المالية اللازمة.

و– جائزة الملك عبدالله الثاني للتميز

في إطار استعداداتها للمشاركة في الدورة الثانية لجائزة الملك عبدالله الثاني لتميز الأداء الحكومي والشفافية، وفي ضوء التقرير التقييمي لدائرة الموازنة العامة ستقوم الدائرة بتشكيل فرق عمل تغطي كافة معايير الجائزة ومراجعة تفاصيل نقاط القوة وفرص التحسين وصولا الى تحقيق الأهداف المطلوبة لتطوير عمل الدائرة وإعادة هيكلتها وتبسيط الإجراءات المتبعة فيها.

الملاحق



ملحق رقم (1)

خلاصة الموازنة العامة للسنة المالية 2006

(بالالف دينار)

الموازنة الجارية

1- الايرادات المحلية			1- النفقات الجارية		
أ- الايرادات الضريبية	1855000		أ- الجهاز المدني	698572	
ب- الايرادات غير الضريبية	879000		ب- الجهاز العسكري	715000	
ج- اقساط القروض المستردة	30000		ج- النفقات الاخرى	1193428	
مجموع الايرادات المحلية		2764000	**مجموع النفقات الجارية**		2607000

الموازنة الرأسمالية

2- المنح		236000	2- النفقات الرأسمالية منها		841500
			مشاريع الاجندة الوطنية	149000	
			مشاريع برنامج التحول الاقتصادي والاجتماعي	61465	
مجموع الايرادات العامة		3000000	**مجموع النفقات العامة**		3448500
- عجز الموازنة		448500			
المجموع		3448500	**المجموع**		3448500

موازنة التمويل

المصادر			الاستخدامات		
أ- القروض الخارجية	115725		عجز الموازنة المتوقع		448500
ب- اقساط وفوائد القروض المعاد جدولتها	144160		تسديد اقساط القروض		394700
ج- قروض داخلية	583315		أ- تسديد اقساط القروض الخارجية	367900	
			ب- تسديد اقساط القروض الداخلية	26800	
المجموع	843200	843200	**المجموع**		843200

ملحق رقم (2)

خلاصة ملحق الموازنة العامة للسنة المالية 2006

(بالالف دينار)

الموازنة الجارية

1- الايرادات المحلية				1- النفقات الجارية:-	
أ- الايرادات الضريبية	120000			أ- الجهاز المدني	13000
ب- الايرادات غير الضريبية	80000			ب- الجهاز العسكري	77000
				ج- النفقات الاخرى	474800
مجموع الايرادات المحلية	200000	564800	مجموع النفقات الجارية		

الموازنة الرأسمالية

2- المنح	145000	25200	2- النفقات الرأسمالية		
مجموع الايرادات العامة	345000	590000	مجموع النفقات العامة		
ـــ عجز الموازنة	245000				
المجموع	590000	590000	المجموع		

موازنة التمويل

المصادر			الاستخدامات	
أ- القروض الداخلية	245000	245000	عجز الموازنة المتوقع	
				-
المجموع	245000	245000	المجموع	

ملحق رقم (3)

خلاصة الموازنة العامة للاعوام 2000-2006

البيان	(مليون دينار) السنة						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	فعلي اولي (٢٠٠٦)
اجمالي الايرادات والمساعدات الخارجية	1983.3	2092.0	2176.0	2613.0	2958.5	3062.1	3468.7
الايرادات المحلية	1592.1	1658.6	1644.1	1675.6	2147.2	2561.8	3164.5
ايرادات ضريبة	961.9	996.4	1000.3	1083.2	1428.8	1765.8	2133.5
ايرادات غير ضريبة	580.8	581.6	570.5	548.4	658.7	756.3	987.1
اقساط القروض المستردة	49.4	80.6	73.3	44.0	59.7	39.7	43.9
المساعدات الخارجية	391.2	433.4	531.9	937.4	811.3	500.3	304.2
اجمالي الانفاق	2187.1	2316.3	2396.2	2809.8	3180.5	3538.9	3912.3
النفقات الجارية	1851.3	1912.5	1899.9	2163.7	2377.8	2908.0	3122.8
النفقات الرأسمالية	335.8	403.8	496.3	646.1	802.7	630.9	789.5
العجز / الوفر							
بعد المساعدات	-203.8	-224.3	-220.2	-196.8	-222.0	-476.8	-443.6
قبل المساعدات	-595.0	-657.7	-752.1	-1134.2	-1033.3	-977.1	-747.8

ملحق رقم (4)

خلاصة النفقات المقدره حسب التصنيف الوظيفي لعام 2006

	مليون دينار			
	الجارية	الرأسمالية	المجموع	النسبة
خدمات عامة شاملة	740.2	141.2	881.4	25.6%
شؤون وخدمات الدفاع	453.4	63.4	516.8	15.0%
شؤون النظام والامن العام	213.3	35.7	249.0	7.2%
الشؤون الاقتصاديه	43.7	295	338.7	9.8%
حماية البيئة	1.5	17.4	18.9	0.5%
خدمات الاسكان وترقية المجتمع	0	23.1	23.1	0.7%
الصحه	232.2	87.9	320.1	9.3%
شؤون وخدمات ترفيهية وثقافية	36	10.7	46.7	1.4%
التعليم	391.4	81.9	473.3	13.7%
حماية المجتمع	495.3	85.2	580.5	16.8%
المجموع	2607.0	841.5	3448.5	100.0%

ملحق رقم (5)

التوزيع الجغرافي للنفقات الرأسمالية/2006

	المبلغ (مليون دينار)	النسبة
المركز	482.8	57.4%
العاصمة	70.3	8.4%
اربد	71.4	8.5%
البلقاء	35.1	4.2%
الكرك	27.6	3.3%
معان	21.1	2.5%
الزرقاء	29.9	3.6%
المفرق	22.6	2.7%
الطفيلة	14.3	1.7%
مادبا	14.7	1.7%
عجلون	12.6	1.5%
جرش	15.0	1.8%
العقبة	24.1	2.9%
المجموع	841.5	100.0%

ملحق رقم (6)

تطور موازنات المؤسسات العامة المستقلة

البيان	السنه						(مليون دينار)
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
اجمالي الايرادات	420.9	394.5	464.0	635.7	604.1	642.8	913.6
الايرادات الجارية	228.1	242.3	269.8	300.1	369.9	385.7	502.0
الايرادات الرأسمالية	35.6	29.4	69.3	158.8	37.9	39.6	128.2
اعانة الحكومة	50.6	48.7	60.5	62.9	64.6	59.4	47.1
مساهمة الحكومه في المشاريع الانمائيه	72.6	43.4	48.9	31.1	17.2	60.8	80.7
المنح والهبات الاخرى	29.5	28.9	10.3	21.2	48.8	79.3	87.6
مخصصات القروض المرصودة ضمن وزارة التخطيط	0.0	0.0	0.0	0.2	0.1	0.2	0.0
دعم حزمة الامان الاجتماعي	4.5	0.3	1.2	0.0	0.1	2.4	14.2
مساهمة الصندوق الوطني لدعم الحركة الشبابية	0.0	0.0	0.0	0.0	0.7	1.0	5.7
اخرى	0.0	1.5	4.0	61.4	64.8	14.4	48.1
اجمالي الانفاق	341.9	387.6	418.9	477.0	498.5	565.8	720.9
النفقات الجارية	196.1	210.0	241.2	245.6	257.2	282.9	314.8
الرواتب والاجور والعلاوات	66.2	64.8	74.4	78.1	85.7	88.2	95.3
النفقات التشغيلية	84.3	93.1	108.1	109.9	117	132.1	150.3
النفقات التحويلية	45.4	52	58.4	57.3	54.3	62.4	69
النفقات الاخرى (غير عادية)	0.2	0.1	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2
النفقات الرأسمالية	145.8	177.6	177.7	231.4	241.3	282.9	406.1
المشاريع الممولة ذاتيا	90.5	94.5	130.0	121.3	108.7	176.6	257.9
المشاريع الممولة من القروض	25.9	54.7	37.8	27.5	19.8	14.6	51.7
المشاريع الممولة من القروض والمنح	29.4	28.4	9.9	82.6	112.8	91.7	96.5
موازنة التمويل							
الاستخدامات	118.0	172.1	191.5	283.3	165.8	208.6	364.8
تسديد العجز	3.5	62.8	72.5	55.2	29.9	45.4	69.3
تسديد اقساط القروض الداخلية	40.1	4.1	7.2	22.4	41.3	36.0	54.3
تسديد اقساط القروض الخارجية	5.6	6.7	7.6	10.0	4.0	22.6	22.1
عجوزات سابقة / مدوره	12.2	5.6	1.3	0.2	1.3	0.0	0.0
اخرى	56.6	92.9	102.9	195.5	89.3	104.6	219.1
المصادر	193.5	227.3	304.9	344.1	273.1	339.1	515.4
وفر الموازنة	82.6	90.0	117.6	213.9	135.5	122.4	262.1
قروض داخلية	30.0	30.0	30.1	50.5	40.0	57.9	69.1
قروض خارجية	25.9	34.6	37.7	23.8	13.9	12.4	46.7
وفورات سابقه / مدوره	54.8	68.9	119.1	53.3	59.6	107.3	130.6
اخرى	0.2	3.8	0.4	2.6	24.1	39.1	6.9
العجز / الوفر							
قبل التمويل	79.0	6.9	45.1	158.7	105.6	77.0	192.7
العجز/ الوفربعد التمويل	75.5	55.2	113.4	60.8	107.3	130.5	150.6

ملحق (7)

اجمالي الوظائف لسنة 2006 للوزارات والدوائر الحكومية

الفصل	عنوانه	العدد لسنة ٢٠٠٥	احداثات ٢٠٠٦		الغاء		النقل		الاستبدال		الترفيع الوجوبي	العدد لسنة ٢٠٠٦
			جديد	احداثيعباً بالنقل	نقل	شواغر	(-)	(+)	(-)	(+)		
	أ. حسب نظام الخدمة المدنية											
1	الديوان الملكي الهاشمي	244	29	0	0	2	1	2	0	0	10	272
2	مجلس الامة	607	3	0	1	23	1	0	2	1	44	584
3	رئاسة الوزراء	262	13	0	0	0	0	0	0	0	25	275
4	ديوان المحاسبة	631	5	0	0	0	0	0	3	5	82	638
5	وزارة تطوير القطاع العام	34	28	0	0	0	0	12	0	0	4	74
6	ديوان الخدمه المدنيه	158	25	0	0	0	0	0	0	0	19	183
8	ديوان التشريع و الرأي	61	17	0	0	0	0	0	0	0	11	78
9	وزارة التنمية السياسية×	53	0	0	0	0	0	0	0	0	3	53
10	رئاسة الوزراء/ دائرة الشراء الموحد×	33	0	0	0	1	0	0	0	0	0	32
13	المركز الجغرافي الملكي الأردني	298	1	0	0	1	0	1	0	0	60	299
21	وزارة الداخليه	1536	0	1	0	1	1	6	0	0	197	1541
22	وزارة الداخليه /الاحوال المدنيه والجوازات	977	0	1	0	1	0	1	0	0	135	978
25	وزارة العدل	3462	0	0	0	98	0	0	0	0	307	3364
26	دائرة قاضي القضاة	708	0	1	0	1	0	3	0	0	36	711
31	وزارة الخارجيه	223	0	1	0	1	1	1	0	0	20	223
32	دائرة الشؤون الفلسطينيه	151	0	0	0	1	0	1	0	0	21	151
41	وزارة المالية	1076	0	0	0	3	1	1	0	0	80	1073
42	وزارة الماليه / دائرة الموازنه العامه	125	0	0	0	0	0	0	0	0	14	125
43	وزارة الماليه / دائرة الجمارك	2360	100	10	21	0	35	25	8	4	265	2435
45	وزارة الماليه / دائرة الاراضي والمساحه	1442	0	1	0	1	0	4	0	0	160	1446
46	وزارة الماليه / دائرة اللوازم العامه	115	0	0	0	1	0	0	0	0	18	114
48	وزارة الماليه/دائرة ضريبة الدخل و المبيعات	1535	0	2	0	9	1	10	2	1	231	1536
50	وزارة الصناعه والتجاره	500	0	2	0	2	5	2	0	0	16	497
51	وزارة الصناعه والتجاره /دائرة مراقبة الشركات	104	7	0	0	0	2	5	0	0	14	114
52	وزارة التخطيط/ المجلس القومي للتخطيط	217	0	1	0	1	0	0	0	0	18	217
53	وزارة التخطيط / دائرة الاحصاءات العامه	345	70	0	0	0	2	0	0	0	40	413
54	وزارة السياحه والاثار / السياحه	231	29	0	0	10	1	3	0	0	22	251
55	وزارة الشؤون البلديه	553	0	2	0	17	1	4	0	0	77	541
56	وزارة الطاقه والثروه المعدنيه	742	0	0	3	46	0	1	0	0	15	694
57	وزارة الطاقه / سلطة المصادر الطبيعيه	468	0	1	0	6	1	0	35	28	79	455
58	وزارة الاشغال العامه والاسكان	1393	0	0	0	3	1	10	100	60	32	1359
59	وزارة الاشغال / دائرة العطاءات الحكوميه	85	0	0	3	0	0	4	0	0	10	86
61	وزارة الزراعه	2865	114	5	0	9	1	5	3	6	227	2982
63	وزارة المياه والري	167	3	4	0	5	1	0	0	0	11	168
64	وزارة المياه والري/سلطة وادي الاردن	1583	0	0	15	3	1	17	0	0	72	1581
66	وزارة البيئة	83	22	0	0	0	1	1	0	0	14	105
71	وزارة التربيه والتعليم	84794	6500	0	7	1	34	54	0	0	15142	91306
72	وزارة التعليم العالي و البحث العلمي	949	0	0	8	147	3	0	0	0	16	791
73	وزارة الصحه	26432	500	0	0	108	2	15	164	82	2765	26755
74	وزارة التنميه الاجتماعيه	1148	172	2	2	0	1	1	10	22	61	1332
75	وزارة العمل	433	0	0	0	4	4	5	0	0	71	430
83	وكالة الانباء الاردنيه	242	0	0	0	0	4	17	1	2	24	256
84	وزارة الثقافة / دائرة المطبوعات والنشر	137	0	0	1	1	6	1	3	6	14	133
86	وزارة الثقافة	293	0	0	0	0	2	0	0	0	20	291
87	وزارة الثقافة / المكتبة الوطنية	85	5	0	0	4	0	0	0	0	7	86
88	وزارة السياحه والآثار /دائرة الآثار العامه	272	0	0	0	8	0	1	1	1	26	265
89	وزارة الثقافة / المركز الأردني للاعلام	60	29	0	1	5	2	0	0	0	4	81
91	وزارة النقل	94	0	0	0	0	1	1	0	0	6	94
92	وزارة النقل/سلطة الطيران المدني	1386	0	0	5	103	8	0	0	0	109	1270
93	وزارة النقل/دائرة الارصاد الجويه	316	0	0	0	11	1	0	0	0	42	304
95	وزارة الاتصالات و تكنولوجيا المعلومات	2540	0	0	11	217	90	2	0	0	32	2224
	المجموع	144608	7672	34	79	855	216	216	332	218	20728	151266
	ب. حسب الانظمة الخاصة											
1	الديوان الملكي الهاشمي	18	1	0	0	0	0	0	0	0	0	19
25	وزارة العدل	806	0	0	0	0	0	0	0	0	0	806
26	دائرة قاضي القضاة	125	18	0	0	0	0	0	0	0	0	143
31	وزارة الخارجيه	250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	250
	المجموع	1199	19	0	0	0	0	0	0	0	0	1218
	الاجمالي	145807	7691	34	79	855	216	216	332	218	20728	152484

ملحق رقم (8)

اجمالي الوظائف لسنة 2006 للمؤسسات العامة المستقلة

الفصل	عنوانه	العدد لسنة ٢٠٠٥	احداثات ٢٠٠٦		الغاء		النقل		الاستبدال		العدد لسنة ٢٠٠٦
			جديد	احداث يعبأبالنقل	شواغر	نقل	(+)	(-)	(+)	(-)	
	أ. حسب نظام الخدمة المدنية										
102	سلطة المياه	5048	0	20	9	7	0	2	100	88	5038
103	مؤسسة الموانئ	2442	0	2	49	2	0	0	0	0	2393
104	سكة حديد العقبة	493	0	0	0	0	0	0	0	0	493
105	المؤسسة العامة للاسكان والتطوير الحضري	301	0	4	1	4	1	0	0	0	301
106	المؤسسة الاردنية للاستثمار	60	2	0	12	0	0	1	0	0	49
107	مؤسسة المناطق الحرة	421	0	7	9	1	1	0	12	12	419
109	المؤسسة الاستهلاكية المدنية	987	0	6	1	7	0	0	4	8	989
110	مؤسسة التدريب المهني	1535	0	8	5	4	0	1	79	65	1519
111	وزارة الاوقاف والشؤون والمقدسات الاسلامية	5262	0	3	2	0	2	0	0	0	5265
114	الخط الحديدي الحجازي الاردني	125	0	1	1	0	0	0	0	0	125
115	صندوق توفير البريد	55	0	0	1	0	1	0	0	0	55
116	مجمع اللغة العربية الاردني	33	0	0	0	0	0	0	0	0	33
117	المعهد الوطني للتدريب	108	0	0	3	1	0	1	0	0	103
120	صندوق المعونة الوطنية	226	0	1	0	1	0	0	0	0	226
124	مؤسسة الموصفات والمقاييس	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
127	مؤسسة الاذاعة والتلفزيون	564	1	0	12	0	0	1	0	0	552
128	المؤسسة التعاونية الاردنية	172	0	0	25	5	0	0	0	0	142
129	سلطة اقليم البتراء	7	0	0	0	0	0	7	0	0	0
131	هيئة تنظيم قطاع النقل	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
132	هيئة تنظيم قطاع الكهرباء	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
134	المجلس الاعلى للشباب	838	100	25	1	1	1	0	0	0	962
135	مؤسسة تنمية أموال الأوقاف	52	0	1	2	1	0	0	0	0	50
138	الصندوق الوطني لدعم الحركة الشبابية	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
139	هيئة الأعلام المرئي والمسموع	34	10	0	0	0	0	0	0	0	44
141	المؤسسة العامة للغذاء والدواء	325	4	1	5	0	0	0	12	7	320
144	سلطة منطقة العقبة الأقتصادية	28	0	0	0	0	0	0	0	0	28
	المجموع	19120	117	79	140	34	6	13	207	180	19108
	ب. حسب الانظمة الخاصة										
121	مؤسسة تشجيع الاستثمار	92	5	0	0	0	0	0	0	0	97
122	صندوق التنمية والتشغيل	93	2	0	0	0	0	0	0	0	95
124	مؤسسة الموصفات والمقاييس	243	15	0	0	0	0	0	0	0	258
126	هيئة تنظيم قطاع الأتصالات	190	0	0	0	0	0	0	0	0	190
127	مؤسسة الاذاعة والتلفزيون	1036	0	0	0	0	0	0	0	0	1036
129	سلطة اقليم البتراء	113	0	0	0	0	7	0	0	0	120
131	هيئة تنظيم قطاع النقل	76	13	0	0	0	0	0	0	0	89
132	هيئة تنظيم قطاع الكهرباء	99	0	0	0	0	0	0	0	0	99
133	هيئة الطاقة النووية الاردنية	73	4	0	0	0	0	0	0	0	77
136	السلطة البحرية	38	2	0	0	0	0	0	0	0	40
137	المجلس الأعلى للأعلام	26	13	0	0	0	0	0	0	0	39
138	الصندوق الوطني لدعم الحركة الشبابية	25	0	0	0	0	0	0	0	0	25
140	مركز تكنولوجيا المعلومات الوطني	63	0	0	0	0	0	0	0	0	63
142	هيئة التأمين	66	22	0	0	0	0	0	0	0	88
143	هيئة الأوراق المالية	125	40	0	0	0	0	0	12	12	165
146	المؤسسة الاردنية لتطوير المشاريع الاقتصادية	0	85	0	0	0	0	0	0	0	85
	المجموع	2358	201	0	0	0	7	0	12	12	2566
	الاجمالي	21478	318	79	140	34	13	13	219	192	21674

ملحق رقم (9)

تطور الوظائف العامة للوزارات والدوائر الحكومية للاعوام 2000-2006

حسب نظام الخدمة المدنية و الأنظمة الخاصة

البيان	السنه						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
نظام الخدمة المدنية							
الوظائف المصنفة	74625	1365	68490	64371	61807	59033	57218
الوظائف غير المصنفة	51004	58893	64075	70204	75314	84823	93175
الوظائف بعقود	331	415	432	625	738	752	873
المجموع	125960	60673	132997	135200	137859	144608	151266
الأنظمة الخاصة	819	872	1017	1158	1189	1199	1218
مجموع الوظائف	126779	61545	134014	136358	139048	145807	152484

ملحق رقم (10)

تطور الوظائف العامة للمؤسسات العامة المستقلة للاعوام 2000-2006

حسب نظام الخدمة المدنية و الأنظمة الخاصة

البيان	السنه						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
نظام الخدمة المدنية							
الوظائف المصنفة	4747	4547	4593	4518	4421	3600	3610
الوظائف غير المصنفة	13280	13287	14192	14233	14152	15190	15212
الوظائف بعقود	377	371	591	453	370	301	313
المجموع	18404	18205	19376	19204	18943	19091	19135
الأنظمة الخاصة	1047	1079	1351	1536	2038	2358	2539
مجموع الوظائف	19451	19284	20727	20740	20981	21449	21674