



المملكة الأردنية الهاشمية

دائرة الموازنة العامة

التقرير السنوي الثامن عشر
2022

آذار

2023



حضرة صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبد الله الثاني ابن الحسين المعظم حفظه الله



صاحب السمو الملكي الأمير الحسين بن عبد الله الثاني ولي العهد المعظم

رؤيتنا

موازنة عامة شفافة تعزز أركان التنمية المستدامة

رسالتنا

تخصيص أمثل للموارد المالية المتاحة وفق منهجيات متطورة تمكن الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية من المساهمة في تحقيق الأهداف والأولويات الوطنية، من خلال إعداد موازنتها وجداول تشكيلات وظائفها، ومتابعة تقييم أداء البرامج والمشاريع والأنشطة الخاصة بكل منها

قيمنا الجوهرية

الشمولية

المساءلة

التشاركية

العدالة

والمسؤولية المجتمعية

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
5	تقديم
6	استراتيجية دائرة الموازنة العامة
9	خدمات دائرة الموازنة العامة:
9	- برنامج الادارة والخدمات المساندة
10	- برنامج تطوير منهجية الموازنة
13	إنجازات دائرة الموازنة العامة لعام 2022
23	آلية اعداد الموازنة العامة
24	الجدول الزمني لمراحل إعداد الموازنة
25	التطلعات المستقبلية
26	مفاهيم مستخدمة
27	الملحق الاحصائي

تقديم

إنه لمن دواعي سروري أن أقدم لكم الإصدار الثامن عشر من التقرير السنوي لدائرة الموازنة العامة الذي يسלט الضوء على أهم إنجازات الدائرة التي تحققت خلال عام 2022، والتي كان من أبرزها صدور قانون رقم (2) لسنة 2023 قانون معدل لقانون تنظيم الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية ويقرأ مع القانون رقم (13) لسنة 2021، ليأخذ بعين الاعتبار التعديلات الدستورية المتضمنة إلغاء قانون موازنات الوحدات الحكومية ودمج موازنات الوحدات الحكومية في قانون الموازنة العامة، إضافة إلى إجراء تحديثات على وثيقة قانون الموازنة العامة تضمنت إبراز القطاعات والأولويات المراعية للنوع الاجتماعي والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة والتغير المناخي، إضافة إلى تبني الدائرة آلية جديدة لإحتساب مخصصات النوع الاجتماعي والطفل ضمن برامج الانفاق في الموازنة.

ويعطي التقرير لمحة عن استراتيجية دائرة الموازنة العامة والخدمات التي تقدمها الدائرة في سبيل تحقيق أهدافها، بالإضافة إلى أبرز إنجازات الدائرة في مجال إعداد وتنفيذ الموازنة العامة والتطلعات التي تسعى لتحقيقها في سبيل مواصلة التطوير والتحسين على طبيعة عملها بما يعزز من الإدارة المالية العامة.

وفي الختام، أتقدم بجزيل الشكر والعرفان لجميع الزميلات والزملاء العاملين في دائرة الموازنة العامة على أدائهم المتميز، أملاً ببذل المزيد من الجهد والعطاء لتستمر المسيرة ويستمر أردننا الحبيب في تحقيق المزيد من الانجازات والرفاه للمواطنين تحت راية مليكنا المفدى جلالة الملك عبد الله الثاني ابن الحسين حفظه الله ورعاه.

والله ولي التوفيق،

مدير عام دائرة الموازنة العامة

مجدي فيصل الشريقي

إستراتيجية دائرة الموازنة العامة

قامت دائرة الموازنة العامة بإعداد خطتها الاستراتيجية للأعوام (2020-2022) استناداً الى رؤية الأردن 2025 والقوانين والأنظمة والتشريعات الناظمة لعمل الدائرة والاختذ بعين الاعتبار متطلبات جائزة الملك عبد الله الثاني لتمييز الأداء الحكومي والشفافية، وتأتي هذه الاستراتيجية لتحقيق المزيد من الانجازات واستكمال البناء على ما تم تحقيقه ضمن العديد من المجالات التي تقع ضمن نطاق عمل دائرة الموازنة العامة، أبرزها تعزيز موقع المملكة على الخارطة الإقليمية في مجال ادارة الموازنة العامة.

وقد تضمنت الخطة، الأولويات والمحاور للمرحلة المقبلة والهادفة إلى تجسيد رؤية الدائرة المتمثلة في " موازنة عامة شفافة تعزز أركان التنمية المستدامة"، وتحقيق رسالتها التي تمثلت في " تخصيص أمثل للموارد المالية المتاحة وفق منهجيات متطورة تمكن الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية من المساهمة في تحقيق الأهداف والأولويات الوطنية، من خلال إعداد موازاناتها وجداول تشكيلات وظائفها، ومتابعة تقييم أداء البرامج والمشاريع والأنشطة الخاصة بكل منها".

وتسعى دائرة الموازنة العامة في خطتها الاستراتيجية للأعوام (2020-2022) إلى المساهمة في تحقيق الأهداف الوطنية التالية:

- 1- تحقيق معدلات نمو مستدام لضمان مستوى معيشة أفضل لجميع المواطنين.
- 2- الحفاظ على الاستقرار المالي والنقدي وضبط عجز الموازنة وبناء نظام مالي كفؤ وقليل المخاطر.
- 3- تحقيق التوازن التنموي بين المحافظات في ضوء تطبيق نهج اللامركزية.

وللمساهمة في تحقيق الأهداف الوطنية المذكورة، فقد تضمنت الخطة عدداً من الأهداف الاستراتيجية التي تسعى الدائرة إلى تحقيقها تمثلت فيما يلي:

- 1- المساهمة في بناء وضع مالي سليم ومستقر في المملكة.
- 2- تعزيز نهج اعداد الموازنة الموجهة بالنتائج وترسيخ مبادئ الإفصاح والشفافية والمساءلة في الانفاق العام.
- 3- الموائمة بين الموارد البشرية والادوار والمهام المؤسسية ضمن الموارد المالية المتاحة.
- 4- رفع كفاءة الاداء المؤسسي.
- 5- المساهمة في تعزيز تطبيق نهج اللامركزية المالية في المحافظات.

كذلك تضمنت الخطة الاستراتيجية الأنشطة التالية:

- اعداد مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية وفق منهجية الموازنة الموجهة بالنتائج.
- ضبط وترشيد النفقات الجارية للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- تفعيل نظام المتابعة والتقييم لأداء الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- نشر مشاريع وقوانين الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية ومشروع نظام تشكيلات الوظائف على الموقع الإلكتروني للدائرة.
- اصدار دليل المواطن للموازنة العامة سنوياً.
- المتابعة الدورية للإنفاق الرأسمالي لضمان استخدامه في الجوانب ذات الأثر الإيجابي على الاقتصاد.
- تحديد السقوف المالية للمحافظات ورصد المخصصات المالية لها.
- المساهمة في مراجعة معادلة ومعايير تحديد السقوف الرأسمالية للمحافظات وتحديثها إن تطلب الأمر وحسب المستجدات.
- المساهمة في اعداد وتنفيذ برامج بناء قدرات المحافظات بما يتناسب مع التوجه الحكومي في تطبيق نهج اللامركزية.
- إعداد نظام وجدول تشكيلات الوظائف للدوائر والوحدات الحكومية بالتنسيق مع الجهات ذات العلاقة.
- اعداد تقرير شهري حول حركات الوظائف للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- متابعة تنفيذ القرارات الحكومية لإلغاء ودمج بعض الهيئات والمؤسسات الحكومية.
- رفع كفاءة إدارة الموارد البشرية والمالية.
- المحافظة على سلامة بيئة العمل الداخلية.
- متابعة وتطوير الأنظمة العاملة في الدائرة.
- متابعة وتطوير البنية التحتية الإلكترونية للدائرة.
- دعم الابداع والتميز (توظيف نتائج تقارير تقييم جائزة الملك عبد الله للتميز في اعداد خطط تحسينية ومتابعة تنفيذها).
- اعداد تقرير نصف سنوي لمتابعة تنفيذ خطط عمل المديریات والوحدات التنظيمية.
- اعداد تقرير سنوي لمتابعة تنفيذ الخطة الاستراتيجية.
- مشاركة الدائرة في جوائز التميز والابداع والابتكار.

● الرقابة والتدقيق المالي والإداري والفني والضبط على مختلف الأنشطة واتخاذ التدابير الوقائية والعلاجية لتصويب المخالفات وفق التشريعات السارية.

كما تستند الخطة الاستراتيجية الى مجموعة من القيم الجوهرية تتمثل بالشمولية، المساواة، التشاركية، العدالة والمسؤولية المجتمعية.

ولتحقيق الأهداف الاستراتيجية المذكورة تقوم الدائرة بتنفيذ برنامجين رئيسيين هما برنامج " الإدارة والخدمات المساندة" وبرنامج "تطوير منهجية الموازنة"، وسيتم تفصيلهما لاحقاً.

الأهداف الاستراتيجية لدائرة الموازنة العامة ومؤشرات قياس الأداء

الأهداف الاستراتيجية	مؤشر قياس الأداء	القيمة الفعلية 2020	القيمة الفعلية 2021	تقييم ذاتي أولي 2022
المساهمة في بناء وضع مالي سليم ومستقر في المملكة	نسبة انحراف مقدر النفقات العامة عن الفعلي	%4.1	%2.5	%0.9
تعزيز نهج إعداد الموازنة الموجهة بالنتائج وترسيخ مبادئ الإفصاح والشفافية والمساواة في الإنفاق العام	نسبة تطبيق الموازنة الموجهة بالنتائج وخارطة الحسابات ضمن الإطار المالي متوسط المدى	%85	%87	%87.5
الموازنة بين الموارد البشرية والادوار والمهام المؤسسية ضمن الموارد المالية المتاحة	ترتيب الأردن في مؤشر الموازنة المفتوحة وفقاً لاستبيان الموازنة الدولية لمنظمة شراكة الموازنة الدولية	61	61	63
رفع كفاءة الأداء المؤسسي	معدل الوظائف المحدثة إلى الشواغر الملغاة	%93.6	%85	%100
المساهمة في تعزيز تطبيق نهج اللامركزية المالية في المحافظات	نسبة رضا متلقي الخدمة	% 89	%91	%91
	نسبة النفقات الرأسمالية المخصصة للمحافظات الى اجمالي النفقات الرأسمالية الحكومية	%8.9	%8.0	%5.9

وتجدر الإشارة، إلى أن دائرة الموازنة العامة قد انتهت من اعداد خطتها الاستراتيجية للأعوام (2023 – 2025)، وتم نشرها على موقع الدائرة الالكتروني، وتم الأخذ بعين الاعتبار عند إعداد الاستراتيجية الجديدة تطورات بيئة عمل الدائرة بما فيها التشريعات الناظمة والأولويات والتوجهات والخطط الحكومية الهادفة إلى تعزيز عملية التنمية الاقتصادية ورفع معدلات النمو وتحسن مؤشرات المالية العامة، وتضمنت الاستراتيجية الجديدة تحديد الأولويات والاهداف الوطنية التي ترتبط بعمل الدائرة وإعادة رسم مسارها الاستراتيجي في ضوء تطورات بيئة العمل.

خدمات دائرة الموازنة العامة

انطلاقاً من الحرص على تحقيق رسالة وأهداف دائرة الموازنة العامة، تقوم الدائرة بتقديم الخدمات وتنفيذ المهام والواجبات المنوطة بها لتغطي كافة نشاطاتها على نحو يؤدي الى الحد من التداخل في المهام والازدواجية في الواجبات بين المديرية والوحدات المختلفة، وتتوزع الخدمات التي تقدمها الدائرة على برنامجين رئيسيين وهما:

1- برنامج الإدارة والخدمات المساندة:

يهدف هذا البرنامج الى تقديم كافة الخدمات الادارية والمالية المساندة لموظفي الدائرة في مختلف المديرية والوحدات وللشركاء ولملتقي الخدمة، ويتضمن هذا البرنامج نشاط "الخدمات الادارية والمساندة"، ويرتبط بالهدف الاستراتيجي التالي:

- رفع كفاءة الأداء المؤسسي.

اما عن الخدمات التي يقدمها البرنامج، فهي على النحو التالي:

1. توفير البنية التحتية الملائمة للموظفين.

2. تنظيم كافة الشؤون الادارية والمالية للدائرة والبيانات المتعلقة بها.

3. إعداد الخطة التدريبية لموظفي الدائرة.

4. تطوير وتحديث أنظمة وبرمجيات الحاسوب.

5. عقد ورش عمل.

6. طباعة كافة الوثائق المتعلقة بالدائرة.

وتنأط مهمة الإشراف على تنفيذ برنامج "الإدارة والخدمات المساندة" بمساعد المدير العام للشؤون الادارية والمالية، ويرتبط تنفيذ هذا البرنامج بكل من مديرية الشؤون الادارية والمالية، ومديرية الحاسوب، ووحدة الرقابة الداخلية، ووحدة تطوير الاداء المؤسسي، وينفذ هذا البرنامج من خلال كادر وظيفي يقدر بنحو 69 موظفاً لعام 2022.

2- برنامج تطوير منهجية الموازنة:

يهدف هذا البرنامج الى تعميق تطبيق المنهجيات والمفاهيم العالمية المعاصرة في ادارة الموازنة، مثل الإطار المالي متوسط المدى، والموازنة الموجهة بالنتائج، وتطبيق خارطة الحسابات، ويتضمن هذا البرنامج نشاط "إعداد قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية ونظام تشكيلات الوظائف" ومشروع "تعزيز تطبيق الموازنة الموجهة بالنتائج"، ويرتبط بأربعة أهداف استراتيجية، وهي:

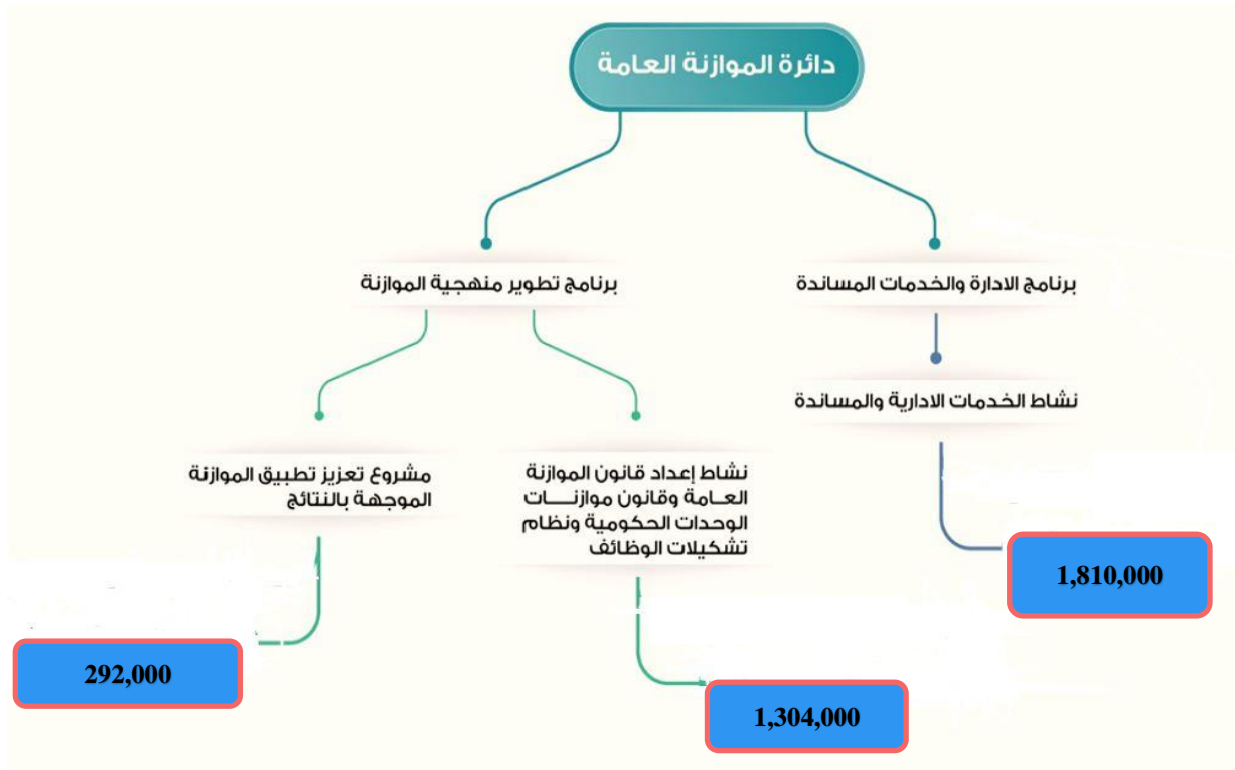
- المساهمة في بناء وضع مالي سليم ومستقر في المملكة.
- تعزيز نهج إعداد الموازنة الموجهة بالنتائج وترسيخ مبادئ الإفصاح والشفافية والمساءلة في الإنفاق العام.
- الموائمة بين الموارد البشرية والادوار والمهام المؤسسية ضمن الموارد المالية المتاحة.
- المساهمة في تعزيز تطبيق نهج اللامركزية المالية في المحافظات.

اما الخدمات التي يقدمها هذا البرنامج فهي على النحو التالي:

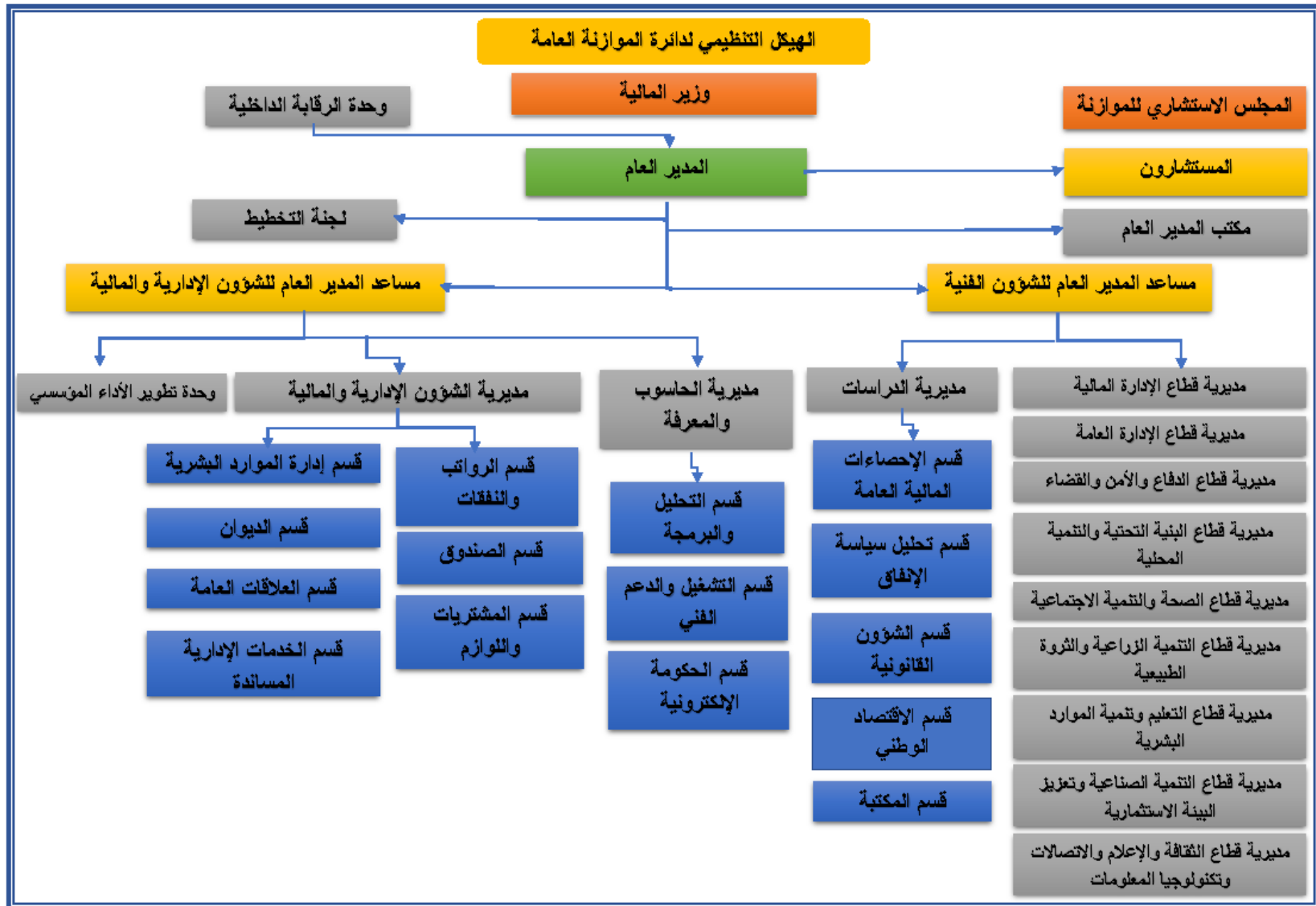
- تحضير مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية، وذلك من خلال اعداد ومراجعة السقوف المالية الاولية للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية والسقوف النهائية للمحافظات، وتحديث المؤشرات الاقتصادية الكلية، واعداد تعميم الموازنة العامة متضمناً تلك السقوف والطلب من الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية والمحافظات تزويد الدائرة بمشروعات موازنتهم للمدى المتوسط وجداول تشكيلاتهم، إضافة الى مناقشة مشاريع موازنات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية تمهيداً لإعداد اطار الانفاق متوسط المدى والإطار المالي متوسط المدى.
- اصدار بلاغ اعداد مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية ومشروع نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- اعداد مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية.
- متابعة اقرار مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية.
- تنفيذ ومتابعة قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية وذلك من خلال أدوات تنفيذ الموازنة مثل (الامر المالي العام، الامر المالي الخاص، الحوالات المالية، حوالة نقل العهدة، مستند الالتزام المالي، المناقلات المالية، الموقف المالي).
- احداث مادة أو بند أو برنامج أو مشروع جديد في قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية.

- اصدار ملحق موازنة في حال تطلب الامر ذلك.
 - اصدار نظام تشكيلات الوظائف للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
 - اصدار دليل المواطن للموازنة العامة.
 - ابداء الرأي في البيانات المالية الختامية للوحدات الحكومية والمؤسسات العامة وموازنات بعض المؤسسات غير المدرجة في قانون موازنات الوحدات الحكومية.
 - تقديم الاستشارات وابداء الرأي حيال العديد من القضايا المالية والادارية.
- وتناط مهمة الإشراف على تنفيذ برنامج " تطوير منهجية الموازنة" بمساعد المدير العام للشؤون الفنية، ويرتبط تنفيذ هذا البرنامج بكل من مديريات قطاعات الموازنة ومديرية الدراسات، وينفذ هذا البرنامج من خلال كادر وظيفي يقدر بنحو 79 موظفاً لعام 2022.

ويبين الشكل التالي المخصصات المالية المعاد تقديرها لدائرة الموازنة العامة للعام 2022:



ويظهر المخطط التالي الهيكل التنظيمي لدائرة الموازنة العامة متضمناً مختلف المديريات والوحدات العاملة في عام 2022.



إنجازات دائرة الموازنة العامة لعام 2022

أولاً: إعداد قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية

- متابعة إقرار مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022، حيث تم نشر القانونين في الجريدة الرسمية بتاريخ 2022/3/9 العدد (5775).
- إعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023، وتم الأخذ بعين الاعتبار رصد المخصصات المالية اللازمة للبرنامج التنفيذي لرؤية التحديث الاقتصادي (2023-2025)، والبرنامج التنفيذي لخارطة تحديث القطاع العام (2023-2025)، كما تم استحداث فصل وزارة الاتصال الحكومي ورصد المخصصات المالية اللازمة لها وبما يمكن من تحقيق تطلعات الحكومة في وضع سياسة عامة للإعلام والاتصال الحكومي تركز إلى مبادئ الالتزام بنصوص الدستور الأردني كضامن لحرية التعبير عن الرأي، كما تم استحداث فصل المركز الوطني لمكافحة الأوبئة والأمراض السارية ورصد المخصصات المالية اللازمة له لتعزيز ممارسات الصحة العامة في مجال الوقاية من الأوبئة والاستعداد لمواجهتها.

ثانياً: إعداد نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية

- متابعة إعداد مشروع نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية لعام 2022 وقد تم إقراره بموجب نظام رقم (42) لسنة 2022 نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية للسنة المالية 2022، وتم نشر النظام في الجريدة الرسمية بتاريخ 2022/8/16 العدد (5810).
- البدء بإعداد مشروع نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية لعام 2023، بالترزامن مع إعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023.

ثالثاً: تنفيذ قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية

- متابعة تنفيذ قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية من خلال تطبيق احكام القانونين، واصدار الأوامر المالية العامة والخاصة والحوالات المالية والمناقشات المالية ومستندات الالتزام المالي وحوالات نقل العهدة، ومتابعة ودراسة المواقف المالية.

رابعاً: إعداد تقارير حول تقييم أداء المالية العامة

- قامت دائرة الموازنة العامة بإعداد تقارير ربعية حول أداء المالية العامة خلال عام 2022، تتضمن تقييم أداء المالية العامة خلال عام 2022 مقارنة مع عام 2021.

خامساً: الرد على توصيات اللجنة المالية في مجلس النواب واللجنة المالية والاقتصادية في مجلس الأعيان
التنسيق مع الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية للإجابة على توصيات اللجنة المالية في مجلس النواب وتوصيات اللجنة المالية والاقتصادية في مجلس الأعيان حول مشروع قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022 من خلال مصفوفة تم اعدادها لهذه الغاية، وتزويد مجلسي النواب والاعيان بنسخة منها.

سادساً: أهم التطورات المتعلقة بتطبيق المفاهيم والمنهجيات الحديثة في ادارة الموازنة

- أقرّ مجلس الوزراء مشروع قانون معدل لقانون تنظيم الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية لسنة 2022 والذي هدف بشكل رئيسي إلى الأخذ بعين الاعتبار إلغاء قانون موازنات الوحدات الحكومية وذلك انسجاماً مع التعديل على المادة (112) من الدستور الاردني التي نصت علي ما يلي: " يقدم مشروع قانون الموازنة العامّة متضمناً موازنات الوحدات الحكومية الى مجلس الأمة قبل ابتداء السنة المالية بشهر واحد على الأقل للنظر فيه وفق أحكام الدستور".
- قامت الدائرة بإعداد دليل التغييرات الجديدة على وثائق إعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023 وتم نشره على الموقع الالكتروني للدائرة متضمناً شكل وطبيعة التغييرات على النماذج الجديدة وتعريفات واضحة للبنود المستجدة مما يسهل عملية اعداد مشروع القانون وتحقيق الغاية المنشودة من التغييرات، وتم إعداد مشروع قانون الموازنة العامّة للسنة المالية 2023 متضمناً موازنات الدوائر والوحدات الحكومية دون دمج البيانات المالية المتعلقة بالإيرادات والنفقات وعجز الموازنة لها.
- تماشيا مع الرؤية الحكومية في توفير خدمات وأنظمة حكومية رقمية متكاملة وموثوقة ترفع من كفاءة الجهاز الحكومي، قامت دائرة الموازنة العامة ووزارة المالية وبالتعاون مع الوكالة الامريكية للتنمية الدولية (USAID) مشروع ادارة المالية العامة (PFMA) باطلاق واجهة الرابط الالكتروني للوحدات الحكومية لتكون مسارا مؤتمتا مسانداً للاجراءات الحالية يهدف الى توفير خدمات الكترونية موجهة للوحدات الحكومية. حيث تم تطبيق واجهة الرابط الالكتروني للوحدات الحكومية على مرحلتين، الأولى تتضمن توفير خدمة تقديم المواقف المالية بحيث تمكن كل وحدة حكومية من تعبئة بياناتها المالية شهرياً واعتمادها قبل ارسالها الى المعنيين في وزارة المالية ودائرة الموازنة العامة، أما الخدمة الثانية فتمكن الوحدات الحكومية من التواصل مع محلل الموازنة المعني والحوار الكترونياً حول تنفيذ المناقشات بحسب مواد قانون الموازنة العامة.
- قامت دائرة الموازنة العامة وبالتعاون مع مشروع إدارة المالية العامة والإدارة (PFMA) بعقد ورشة تدريبية لموظفي الدائرة المعنيين بإعداد الموازنة والمعنيين في الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية بهدف تعزيز وتطوير منهجية اعداد وتنفيذ الموازنة العامة لعام 2023، وللمساعدة في تحقيق مستوى افضل من الكفاءة والفاعلية لوجه الانفاق العام وضمان انسجامه مع الأولويات الوطنية، ولتعميق مفهوم الموازنة الموجهة

بالنتائج وتحقيق المزيد من الانسجام بين الموازنة العامة والتخطيط الاستراتيجي، بالإضافة الى اهمية تعزيز وتطوير الاجراءات المتعلقة باعداد الموازنة العامة في ضوء التعديل على المادة (112) من الدستور الأردني.

سابعاً: تعزيز حقوق الانسان في المملكة

تحرص الحكومة على تضمين قانون الموازنة العامة السنوي المخصصات المالية اللازمة للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية التي من شأنها حماية حقوق الانسان في المملكة والمتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه وغيرها من الحقوق لكافة فئات المجتمع بما فيهم الاشخاص ذوي الاعاقة والفئات الهشة، وفي إطار إعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023، فقد تم توجيه جميع الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية للأخذ بعين الاعتبار متطلبات تنفيذ الخطة الوطنية الشاملة لحقوق الانسان وعلى أن تكون منسجمة مع الأولويات الوطنية، فقد بلغ حجم المخصصات المالية المرصودة ضمن قانون الموازنة العامة لعام 2023 لكل من وظيفة الحماية الاجتماعية، والنظام العام وشؤون السلامة العامة، والتعليم، والصحة والشؤون الاقتصادية نحو (2.3) مليار دينار، (1.6) مليار دينار، (1.4) مليار دينار، (1.2) مليار دينار، (0.7) مليار دينار على الترتيب، وذلك سعياً لإيجاد بيئة اجتماعية واقتصادية وصحية آمنة للمواطنين.

ثامناً: الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي والموازنة الصديقة للطفل

تعتبر الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي احدى الأدوات التي تمكن الحكومة من تنفيذ الالتزامات والتوصيات وخطط العمل المرتبطة بالاستجابة للنوع الاجتماعي والتي تعنى برصد المخصصات المالية اللازمة لاحتياجات النوع الاجتماعي بما فيها المرأة والطفل والشباب وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، وقد اصلت دائرة الموازنة العامة وبالتعاون مع الجهات ذات العلاقة عملية تعميق تطبيق نهج الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي والموازنة الصديقة للطفل في عمل الدائرة بالتعاون مع شركائها في هذا المجال، حيث تم عقد عدة دورات تدريبية لبناء قدرات موظفي الدائرة وموظفي الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية المعنيين وذلك بالتعاون مع مشروع إصلاح وإدارة المالية العامة (PFMA) الممول من الوكالة الامريكية للتنمية الدولية (USAID).

وقد تم عقد ورشات عمل بالتعاون مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة (UN-Women) لصياغة خطة عمل حول تنفيذ مؤشرات برنامج قرض دعم سياسة قطاع المالية العامة بالاستجابة للنوع الاجتماعي من خلال الموازنة العامة (DPL) الممول من الوكالة الفرنسية للتنمية (AFD).

واستمراراً للجهود المبذولة لدراسة تطبيق تصنيف النوع الاجتماعي (Gender Classifier) أو ما يعادله، فقد تم عقد اجتماع للجنة الفنية المكونة من ممثلين عن دائرة الموازنة العامة ووزارة المالية/ GFMS واللجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة (JNCW) بحضور هيئة الأمم المتحدة للمرأة (UN Women) للخروج بتصور حول موضوع التصنيف للنوع الاجتماعي.

وبهدف مأسسة التعاون المشترك بين الدائرة واللجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة (JNCW) بشكل مستمر في مجال النوع الاجتماعي وخاصة تعزيز تطبيق الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي (GRB) ولتعزيز الخبرات وبناء القدرات في هذا المجال فقد تم اعداد وتوقيع مذكرة تفاهم (MOU) من قبل الطرفين لهذه الغاية. ولمواكبة التطورات والتجارب الحديثة في مجال الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي (GRB)، قامت دائرة الموازنة العامة من خلال فريق عمل النوع الاجتماعي في الدائرة بالتعاون مع مشروع إدارة المالية العامة (PFMA) الممول من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) بتحديث وتضمين نماذج اعداد الموازنة لعام 2023 الأولويات المتعلقة بالنوع الاجتماعي والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة على مستوى الفصل والنتائج المتوقع تحقيقها من تلك الأولويات، كما تم تطوير واعتماد منهجية جديدة لاحتساب مخصصات النوع الاجتماعي (المرأة والطفل) في موازنة عام 2023.

بالإضافة الى ذلك فقد تم تضمين بلاغ رقم (21) لسنة 2022 لإعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023، الطلب من الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية الأخذ بعين الاعتبار النوع الاجتماعي (ذكر/ أنثى) والطفل عند تحديد مؤشرات الأداء المرتبطة بخططها الاستراتيجية وعكس هذه المؤشرات (المؤشرات الحساسة للنوع الاجتماعي) على الاستراتيجية و/أو البرامج والمشاريع ذات العلاقة، وبما يضمن قيام الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية بإدماج مفهوم النوع الاجتماعي ضمن موازاناتهم.

تاسعاً: متابعة متطلبات التعاون الدولي

متابعة متطلبات تحقيق برامج المؤسسات الدولية الاصلاحية والموجهة لدعم الموازنة العامة، إذ تم في عام 2022 متابعة العديد من برامج الدعم المالي والفني المقدمة من مجلس التعاون الخليجي، وصندوق النقد الدولي، والاتحاد الأوروبي، والبنك الدولي، والحكومة الأمريكية، والاتحاد الأوروبي، والحكومة الإيطالية، والوكالة الفرنسية للتنمية وغيرها من الجهات الدولية الاخرى.

عاشراً: تعزيز مبدأ الشفافية في شؤون الموازنة العامة

لاحقاً للمشاركة في استبيان مؤشر الموازنة المفتوحة (OBI) لعام 2021 الذي أجرته منظمة شراكة الموازنة الدولية (IBP) في واشنطن من خلال مراجعة وابداء الملاحظات على النتائج الأولية للتقييم، تم اطلاق النتائج في عام 2022 اذ حصل الأردن على نتيجة 61 بالمائة في معيار شفافية الموازنة (Transparency) ضمن مسح مؤشر الموازنة المفتوحة (OBI) لعام 2021 الذي أجرته المنظمة والذي يتم اجراءه مره كل سنتين، محافظاً بذلك على نفس نتيجة المسح السابق الذي أجرته المنظمة في عام 2019، حيث احتل الأردن بهذه النتيجة المرتبة الاولى على مستوى منطقة الشرق الاوسط وشمال افريقيا، كما احتل المرتبة 32 من بين الدول

المشاركة في المسح والبالغ عددها 120 دولة لعام 2021، وقد حافظ الأردن على موقعه في نتائج المسح من خلال الاستمرار بعملية التطوير والتحسين على اجراءات اعداد الموازنة العامة.

- اصدار وثيقة "دليل المواطن للموازنة العامة للسنة المالية 2022" بهدف تقوية قنوات الاتصال وتمتين الثقة المتبادلة بين المواطن والحكومة، وتعزيز المشاركة الواعية في شؤون الموازنة العامة. وتعتبر الوثيقة عن التزام الدائرة بتعزيز الشفافية حول حجم وهيكل إيرادات الدولة ونفقاتها، إضافة الى تعزيز أطر التواصل بين الدائرة من جهة والمواطن الأردني من جهة أخرى وتمكينه من الوصول الى أكبر قدر ممكن من المعلومات والبيانات المتعلقة بالموازنة والتي من شأنها ان تتيح له التعرف على حجم المخصصات المالية الموجهة للقطاعات الاقتصادية والخدمات العامة التي لها مساس مباشر بحياة المواطن اليومية، وبما يفضي الى تحقق الفهم الكامل للمواطن حول مصادر الاموال العامة وواجه انفاقها.
- وبهدف اضافة المزيد من الشفافية على عملية اعداد الموازنة العامة للدولة، فقد تم نشر مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023 على الموقع الإلكتروني للدائرة ليتسنى للجميع الاطلاع عليه وابداء الملاحظات حوله.
- وحرصاً من الدائرة على تلبية حق الانسان في المعرفة وانسجاماً مع قانون ضمان حق الحصول على المعلومات رقم (47) لسنة 2007 فقد قدمت الدائرة خدمات مباشرة لباحثين وأكاديميين وصحفيين وتم تدريب العديد من طلبة الجامعات على عمليات إعداد الموازنة وتنفيذها.

حادي عشر: اللامركزية المالية

استمراراً للجهود التي تبذلها دائرة الموازنة العامة لمتابعة وتطوير إجراءات إعداد موازنات المحافظات ومتابعة تنفيذها، وفي ضوء صدور قانون الإدارة المحلية رقم (22) لعام 2021 وما تضمنه من بعض التغييرات المتعلقة بإعداد موازنات المحافظات ومتابعة تنفيذها، فقد قامت الدائرة وبالتعاون مع برنامج اللامركزية والمساءلة والنزاهة على المستوى المحلي والذي ينفذه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) الممول من الاتحاد الأوروبي بتحديث وتعديل أسس ومعايير معادلة احتساب سقوف موازنات المحافظات وتحديث دليل إجراءات إعداد موازنات المحافظات الذي تم إعداده لأول مره في عام 2018 وتم نشره على الموقع الإلكتروني للدائرة ليمثل وثيقة إرشادية تسترشد بها المحافظات عند إعداد مشاريع موازنتها وقرارها ومتابعة تنفيذها. وانسجاماً مع الدور المهم لدائرة الموازنة العامة في مجال اللامركزية المالية، فقد شاركت الدائرة في الورشات التعريفية التوعوية للمجالس التنفيذية في المحافظات ومجالس المحافظات التي نظمتها وزارة الداخلية ووزارة الإدارة المحلية بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) حول التخطيط الإستراتيجي وإعداد وإقرار موازنات المحافظات في ظل قانون الإدارة المحلية، والتي هدفت الى بناء قدرات المجالس التنفيذية

ومجالس المحافظات وتوضيح مهامهم ومسئولياتهم، إضافة إلى تعريفهم بأسس ومعايير احتساب سقف موازنات المحافظات، والإطار الزمني لمراحل إعداد الموازنة العامة وآلية إعدادها وتنفيذها.

ثاني عشر: إعداد التقرير السنوي

إعداد التقرير السنوي السابع عشر لعام 2021، ويعرض التقرير الدور التنموي للموازنة العامة، ولمحة حول استراتيجية دائرة الموازنة العامة ودورها في إدارة الموازنة العامة للدولة والخدمات التي تقدمها الدائرة. كما تم من خلال هذا التقرير إطلاع الجمهور على إنجازات دائرة الموازنة العامة المتحققة خلال عام 2021 وتطلعات الدائرة المستقبلية للسنوات القادمة.

ثالث عشر: ترجمة قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية

ترجمة قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022 إلى اللغة الإنجليزية ونشرهما على الموقع الإلكتروني للدائرة، وبدء العمل على ترجمة مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023، وذلك حرصاً من دائرة الموازنة العامة على اطلاع شركائها الخارجيين على محتوى القانون.

رابع عشر: الحوسبة

- المتابعة والإشراف فنياً على ادخال بيانات قانون الموازنة العامة واصداره باللغتين العربية والانجليزية.
- تطوير برمجية جديدة لإصدار قانون الموازنة العامة حسب القطاعات والهيكلية الجديدة.
- البدء بتحديث قواعد البيانات اوراكل (شاشات وتقارير) من 6i الى 12c.
- المتابعة والإشراف فنياً على إدخال بيانات نظام التشكيلات للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية واصداره.
- المتابعة والإشراف على تطبيق وصف وتصنيف الوظائف الخاص بنظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- إصدار تقارير خاصة بمشروع قانون الموازنة العامة للإدارة العليا لغايات مناقشات مجلس الأمة.
- العمل على تزويد المديرية في الدائرة بأية بيانات وجدول لها علاقة بطبيعة عمل الدائرة.
- المشاركة في اعداد الحساب الختامي للوحدات الحكومية بالتعاون مع وزارة المالية.
- الاستمرار في تقديم الدعم الفني لموظفي الدائرة من خلال صيانة الخوادم الرئيسية واجهزة الحاسوب والشبكة وتوابعها ومتابعة تقديم الدعم الفني لمستخدمي نظام GFMIS.

- المساهمة في دراسة احتياجات الوزارات والدوائر الحكومية من أجهزة الحاسوب وتوابعها من خلال المشاركة في لجنة الشراء الخاصة بأجهزة الحاسوب في وزارة الاقتصاد الرقمي والريادة.
- توفير جميع متطلبات أمن وسرية المعلومات وحمايتها من خلال تطبيق (الجدار الناري ، مضاد الفايروسات، سياسة كلمات المرور المعقدة ، التحكم في تحديد الصلاحيات على الأنظمة والشبكة).
- متابعة وتطوير الموقع الإلكتروني الخارجي للدائرة.
- المتابعة والاشراف فنياً على عمليات تنفيذ الموازنة (اوامر مالية، حوالات، مناقلات، مواقف مالية).
- تحميل بيانات الموازنة على ملف اكسل لغايات مشروع GFMIS.
- تحميل بيانات التشكيلات على ملف اكسل لغايات نظام الموارد البشرية في ديوان الخدمة المدنية.
- متابعة وتطوير الأنظمة التالية فنياً : (متابعة إنفاق موازنات المحافظات والوحدات الحكومية ، شؤون الموظفين والرواتب ، الأرشفة ، المشتريات واللوازم ، تتبع المركبات ، الاستبانات ، فواتير الخلويات).
- إنشاء وتطوير نظام جديد خاص (بالإجازات والمغادرات).
- إنشاء وتطوير نظام جديد خاص (بمراقبة الدوام).

خامس عشر: الرقابة الداخلية (مالية وإدارية وفنية)

- اعداد دليل إجراءات التدقيق وخطة العمل الرقابية سنوياً.
- اعداد تقارير رقابية شهرية وسنوية ورفعها إلى معالي وزير المالية حسب الاصول.
- رفع التقارير الرقابية لعطوفة المدير العام ومعالجة انحرافات الأداء ومتابعة تصويبها إن وجدت.
- إجراء الزيارات الرقابية الفجائية على كافة اقسام مديرية الشؤون المالية والإدارية وبيان الاخطاء في حال وجودها والية تصويبها.
- اعداد خطة الانجاز السنوية ومؤشرات قياس الاداء لوحدة الرقابة الداخلية.

سادس عشر: تطوير الأداء المؤسسي

- اعداد الخطة الاستراتيجية للدائرة 2023-2025.
- اعداد دليل التغييرات على وثائق اعداد الموازنة للعام 2023.
- اعداد أسس انتقال الموظفين من فئة /وظيفة إلى فئة /وظيفة أخرى.
- اعداد نموذج لتقييم الموظفين المتدربين الذين يرغبون بالانتقال إلى فئة/وظيفة أخرى.

- اعداد نموذج للتقييم الشهري للموظفين.
- المساهمة في اعداد ومراجعة خطط العمل السنوية لمديريات ووحدات الدائرة للتأكد من انسجامها مع الأهداف الاستراتيجية والتشغيلية وذلك بالتنسيق مع الوحدات التنظيمية المعنية في الدائرة متضمنة مؤشرات الأداء الاستراتيجية ومؤشرات أداء العمليات والمخاطر المحتملة.
- اعداد تقارير تقدم سير العمل بالخطوة الاستراتيجية وخطط العمل السنوية متضمنة نتائج قياس مؤشرات الأداء ونسب الإنجاز الخاصة لكل مديرية ووحدة في الدائرة والتوصيات المناسبة وتعميمها على الموظفين.
- مراجعة منهجيات العمل بناء على الخبرات المتراكمة في الدائرة واعداد إصدارات جديدة وتعميمها على الموظفين وتوثيقها على النظام المحوسب وقياس كفاءة وفاعلية عمليات الدائرة.
- اعداد دليل التخطيط الاستراتيجي الخاص بدائرة الموازنة العامة (يتضمن خطوات مراجعة وتطوير الخطة الاستراتيجية وخطط عمل المديريات والوحدات، وكذلك إجراءات المتابعة والتقييم).
- تنفيذ المسوحات السنوية للدائرة متضمنة قياس رضا الموظفين ومتلقي الخدمة والشركاء والموردين وتقييم كفاءة وفاعلية الأنظمة العاملة وقياس مدى الرضا عن كفاءة أجهزة الحاسوب وتوابعها وتقييم سياسة أمن وحماية المعلومات، من أجل تقصي احتياجاتهم وتحديد مستوى رضاهم ومواطن القوة والضعف والوقوف على فرص التحسين للعمل عليها بشكل مستمر وبالتالي تحقيق متطلبات وتوقعات متلقي الخدمة والشركاء والموظفين.
- إدارة ومتابعة شكاوى وملاحظات واستفسارات متلقي الخدمة وتوفير الردود عليها بالتنسيق مع المعنيين بالسرعة الممكنة من خلال منصة بخدمتكم الحكومية الذي تم إطلاقها من قبل رئاسة الوزراء في عام 2018.
- توفير الردود على كتب إبداء الرأي بالخطط الاستراتيجية للوزارات والدوائر الحكومية وقياس رضا الشركاء.

سابع عشر: الشؤون الإدارية والمالية

- متابعة وتنفيذ موازنة الدائرة لعام 2022.
- متابعة وتنفيذ جدول تشكيلات الدائرة لعام 2022.
- اعداد مشروع موازنة الدائرة لعام 2023.
- التحضير لإعداد مشروع جدول تشكيلات الدائرة لعام 2023.
- طباعة وتوزيع نسخ من قانون الموازنة العامة وقانون موازنات الوحدات الحكومية ونظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- اعتماد نظام تراسل لكافة المراسلات الواردة والصادرة إلى الدائرة.

- اعداد وصرف مستندات نفقات الدائرة خلال عام 2022.
- حماية أصول الدائرة والمحافظة عليها وتأمين الصيانة اللازمة لها.
- متابعة وتجديد (30) عقد خلال عام 2022 والتي تلبى احتياجات الدائرة.
- العمل على نظامي المستودعات ونظام المخزون الحكومي فيما يخص المستهلكات وصرف العهدة.
- العمل على نظام (GFMIS) فيما يخص صرف نفقات الدائرة.
- اعداد خطة عمل سنوية على مستوى مديريةية الشؤون الادارية والمالية.
- المساهمة في تعزيز القدرات المؤسسية في الدائرة من خلال مشاركة الدائرة بنحو (33) دورة تدريبية وورش عمل داخلية وخارجية خلال عام 2022، وذلك لتنمية مهارات الموظفين وتعزيز قدراتهم للقيام بالمهام والواجبات الموكولة إليهم على أكمل وجه وذلك على النحو التالي:

الدورات التدريبية وورش العمل الداخلية والخارجية لعام 2022

الرقم	عنوان الدورة	الجهة المنظمة	عدد الموظفين	الفترة
1	ربط الأداء الفردي بالأداء المؤسسي	معهد الإدارة العامة	2	2022/10/25-24
2	إدارة التغيير	معهد الإدارة العامة	3	2022/5/19-16
3	التمكين	معهد الإدارة العامة	3	2022/(9/1 - 8/29) 2022/10/6-3
4	إدارة المخاطر والازمات	معهد الإدارة العامة	1	2022/9/22-19
5	النوع الاجتماعي بين المفهوم والتطبيق في المؤسسات الحكومية	USAID	4	2022/3/29-27
6	مهارات تخطيط وتنظيم العمل	معهد الإدارة العامة	2	2022/(9/1 - 8/29)
7	الأمن السيبراني	معهد الإدارة العامة	7	2022/10/19-18
8	الاتصال والتواصل الفعال	معهد الإدارة العامة	4	2022/6/16-12 2022/9/8-4
9	Gender Empowerment Now	UN Women	1	2022/(6/20 – 4/5)
10	البرنامج التدريبي لتدريب المدربين	USAID	13	2022/12/8-4
11	Oracle Application Express Developing Web Application	ITCC	1	2022/12/27-4
12	الاتجاهات الحديثة في اعداد وتنفيذ الموازنة الموجهة بالنتائج	المنظمة العربية للتنمية الادارية	2	2022/10/26-25
13	المهارات الإدارية المتكاملة	معهد الإدارة العامة	3	2022/5/19-15
14	توجيه الموظف الجديد	معهد الإدارة العامة (عن بعد)	1	2022/5/30-16
15	تأهيل وتطوير شاغلي وظيفة مدير	معهد الإدارة العامة	1	2022/(9/13 – 8/23)
16	تقييم الأثر الاقتصادي	USAID	1	2022/8/24-22

الرقم	عنوان الدورة	الجهة المنظمة	عدد الموظفين	الفترة
17	الإدارة النقدية	صندوق النقد الدولي (الكويت)	2	2022/12/15-12
18	الاقتصاد الكلي والتغير المناخي- علم، اقتصاد، سياسات MCCx- SEP	صندوق النقد الدولي (عن بعد)	1	2022/5/18-17
19	شفافية المالية العامة	صندوق النقد الدولي (عن بعد)	1	2022/6/9-6
20	النمو الشامل والتغير المناخي - IGX CC	EDX (عن بعد)	1	2022/7/13-12
21	Series of SDG Webinars for the Arab Region	UNESCO (عن بعد)	1	2022/5/11-9
22	مهارات الاتصال الاستراتيجي والتواصل الفعال	غرفة تجارة عمان	1	2022/8/24-22
23	Budget Accounting & Financial Management in Government Sector	الهند	1	2022/(11/18 – 10/31)
24	Public Financial Management	البرنامج التدريبي الهولندي في دبي	2	2022/3/18-14
25	Public Financial Management	البرنامج التدريبي الهولندي في تونس	2	2022/5/13-9
26	Public Financial Management	البرنامج التدريبي الهولندي في المغرب	1	2022/(11/4-10/31)
27	Public Financial Management	هولندا	1	2022/9/23-19
28	مهارات تحليل وعرض البيانات	معهد الإدارة العامة	1	2022/(8/4 -7/31)
29	تحليل البيانات باستخدام برنامج ذكاء الاعمال	غرفة تجارة عمان	1	2022/8/17-15
30	ورشة تمكين الموارد البشرية	ديوان الخدمة المدنية (عن بعد)	1	2022/3/15-14
31	ورشة حزم المنافع الأساسية	ادارة التأمين الصحي	1	2022/3/8-7
32	رسم السياسات وصنع القرار	معهد الإدارة العامة (عن بعد)	1	2022/12/22-19
33	المهارات الاحترافية في تطبيقات اكسل	غرفة تجارة عمان	1	2022/2/28-26

آلية إعداد الموازنة العامة

حقق الأردن تقدماً ملموساً في مجال إعداد الموازنة وإدارتها وفقاً لأحدث الممارسات والتصنيفات الدولية وبما يتلاءم مع الأوضاع الاقتصادية والمالية المحلية، حيث تم إدخال التحسينات على أسلوب إعداد الموازنة العامة وتصنيف النفقات والإيرادات، ومنذ عام 2008 بدأت دائرة الموازنة العامة بالعمل على ربط عملية إعداد الموازنة بالتخطيط الاستراتيجي وذلك من خلال تبني مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج ضمن الإطار المالي متوسط المدى.

وبموجب مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج تطلب دائرة الموازنة العامة سنوياً من الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية تحديد رؤيتها ورسالتها وأهدافها الاستراتيجية وبرامجها ومشاريعها وأنشطتها ومؤشرات قياس الأداء الخاصة بها على مستوى الأهداف الاستراتيجية والبرامج، على أن تكون هذه الأهداف واضحة ومحددة وقابلة للقياس وواقعية ومحددة بوقت وأن تكون منسجمة مع رؤية الوزارة أو الدائرة الحكومية ومع الأهداف الوطنية للدولة.

تم إحداث تغييرات جديدة انعكست على وثائق مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023 ومن ضمنها إعداد مشروع القانون على مستوى القطاعات لمواكبة المفاهيم المعاصرة في إعداد الموازنة وتنفيذها وبما يتماشى مع التطورات الحاصلة على الصعيدين الفني والتشريعي حيث تم إعداد مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2023 متضمناً موازنات الدوائر والوحدات الحكومية استجابةً للتعديلات الدستورية على المادة (1/112)، كما تم العمل على تعزيز آلية استجابة الموازنة العامة بشكل أكبر لتلبية احتياجات النوع الاجتماعي والطفل والأشخاص ذوي الإعاقة والتغير المناخي، مع التركيز على تحديد الأولويات القطاعية كخارطة طريق لتنفيذ المستهدفات القطاعية والوطنية وصولاً لتحسين الخدمات العامة المقدمة للمواطنين وبما ينعكس إيجاباً على مستوى معيشتهم.

ويغطي الإطار المالي متوسط المدى لقانون الموازنة العامة ثلاث سنوات بدلاً من سنة واحدة لجميع بنود الإيرادات والنفقات، وبما يمكن الحكومة من رسم السياسة المالية وبناء الموازنة العامة للدولة ضمن رؤية مالية واضحة لتحقيق وضع مالي سليم ومستقر، ويتم تصنيف هذه البنود وفقاً لخارطة حسابات تتوافق مع المعايير الدولية، حيث تتضمن تصنيفات متعددة جغرافية ووظيفية واقتصادية وتنظيمية وتمويلية وبرامج تساعد الإدارة المالية على توفير تقارير تحليلية شاملة تلبي احتياجات الجهات الرسمية والخاصة. وتجدر الإشارة إلى أنه طرأ العديد من التطورات على الجدول الزمني السنوي لمراحل إعداد الموازنة العامة الذي يمكن إيجازه على النحو التالي:

الجدول الزمني لمراحل اعداد الموازنة



التطلعات المستقبلية

أولاً: تعزيز المساهمة في بناء وضع مالي سليم ومستقر في المملكة من خلال ما يلي:

- المساهمة في تحقيق أهداف رؤية التحديث الاقتصادي وخارطة طريق تحديث القطاع العام.
- المساهمة في توجيه وضبط الإنفاق العام وفقاً للأولويات الوطنية.
- تخفيض الدعم المقدم للوحدات الحكومية بشكل تدريجي.
- الحفاظ على مستوى أمن لعجز الموازنة العامة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي.

ثانياً: الاستمرار في العمل على تعزيز نهج اعداد الموازنة الموجهة بالنتائج وترسيخ مبادئ الإفصاح والشفافية والمساءلة في الانفاق العام وذلك من خلال ما يلي:

- تفعيل نظام المتابعة والتقييم لأداء الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.
- تعميق تطبيق مفهوم الموازنة الموجهة بالنتائج.
- إيلاء المزيد من الاهتمام بالجانب التحليلي للإنفاق العام.
- تحسين موقع الأردن عالمياً في مجال شفافية الموازنة.

ثالثاً: بذل المزيد من الجهود في مجال تعزيز تطبيق نهج اللامركزية المالية في المحافظات من خلال العمل على ما يلي:

- مراجعة أسس ومعايير تحديد سقف موازنات المحافظات الرأسمالية بما يتناسب مع المستجدات المتعلقة في التشريعات ذات العلاقة باللامركزية.
- المتابعة الدورية للإنفاق الرأسمالي للمحافظات لضمان توجيهه بشكل يؤدي الى تعزيز الجانب التنموي في المحافظات وتحسين الخدمات المقدمة للمواطنين.

رابعاً: العمل على رفع كفاءة الاداء المؤسسي للارتقاء بمستوى أداء الدائرة من خلال ما يلي:

- تحسين الخدمات.
- رفع كفاءة الموارد البشرية.
- تحسين بيئة العمل الداخلية.
- دعم ثقافة الإبداع والابتكار في الدائرة.

مفاهيم مستخدمة

الدائرة أو الوحدة الحكومية التي تدخل موازنتها ضمن قانون الموازنة العامة.	الفصل :
أي وزارة أو دائرة أو سلطة أو هيئة أو مؤسسة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة للدولة.	الدائرة الحكومية :
أي هيئة أو مؤسسة رسمية عامة أو سلطة أو شركة أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً أو إدارياً تدخل موازنتها ضمن قانون الموازنة العامة.	الوحدة الحكومية :
خطة الحكومة لسنة مالية مقبلة لتحقيق الأهداف الوطنية المنشودة ضمن إطار مالي متوسط المدى.	الموازنة العامة :
السنة التي تبدأ في اليوم الأول من شهر كانون الثاني من السنة وتنتهي في اليوم الحادي والثلاثين من شهر كانون الأول من السنة ذاتها.	السنة المالية :
جميع الضرائب والرسوم والعوائد والأرباح والفوائد والمنح وأي أموال أخرى ترد للخزينة العامة أو لأي وحدة حكومية.	الواردات (الإيرادات) :
المبالغ المخصصة ضمن موازنات الفصول لتمويل بنود نفقاتها الجارية والرأسمالية كافة حسب قانون الموازنة العامة، وفقاً للتصنيف الاقتصادي المعتمد للنفقات.	النفقات :
المنهجية المستخدمة في اعداد قانون الموازنة العامة والتي بموجبها تقوم الفصول بتحديد رؤيتها ورسالتها وأهدافها الاستراتيجية وبرامجها ومشاريعها وانشطتها ومؤشرات قياس الأداء على مستوى الأهداف الاستراتيجية والبرامج على ان تكون واضحة ومحددة وقابلة للقياس وواقعية ومحددة بإطار زمني وان تكون منسجمة مع رؤية ورسالة الفصول لتحقيق الأهداف والأولويات الوطنية.	الموازنة الموجهة بالنتائج :
: الخطة المالية للحكومة وسياستها خلال المدى المتوسط لسنة الموازنة وسنتين تأشيريتين تاليتين والمستندة إلى توقعات الاقتصاد الوطني والمبنيّة على عدد من المرتكزات والفرصيات وتوقعات المؤشرات الاقتصادية الرئيسية.	الإطار المالي متوسط المدى :
الخطة التفصيلية للنفقات المتوقعة للفصول خلال المدى المتوسط لسنة الموازنة وسنتين تأشيريتين تاليتين.	إطار الإنفاق متوسط المدى :
مجموعة الوظائف والفئات والدرجات والرواتب المحددة لكل منها في نظام تشكيلات الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية، ويستثنى من الوحدات الحكومية الشركات المملوكة للحكومة.	جدول التشكيلات :
مجموعة من التصنيفات المتسقة والمناسبة لمعاملات النظام المالي الحكومي تتضمن التصنيف الوظيفي والاقتصادي والتنظيمي والبرامجي والتمويلي والجغرافي للبيانات المالية الحكومية.	خارطة الحسابات :
متابعة مؤشرات الأداء وقياسها على مستوى الأهداف الاستراتيجية والبرامج في قانون الموازنة العامة للتأكد من تحقيقها للنتائج المستهدفة.	المتابعة والتقييم :

الملحق الإحصائي

جدول رقم (1)

خلاصة الموازنة العامة للسنة المالية 2022

(بالدينار)

المبلغ	البيانات	المبلغ	البيانات
	النفقات		الإيرادات
8,064,000,000	النفقات الجارية	9,106,590,000	الإيرادات المحلية
6,089,000,000	الجهاز المدني	2,655,501,000	الإيرادات الضريبية
1,975,000,000	الجهاز العسكري	1,478,450,000	الإيرادات غير الضريبية
	جهاز الأمن والسلامة العامة	1,367,475,000	
	النفقات الأخرى	3,605,164,000	
848,000,000	التقاعد والتعويضات	1,655,000,000	المنح الخارجية
	فوائد الدين العام	1,428,000,000	
	دعم القمح والأعلاف	60,000,000	
	دعم الوحدات الحكومية	20,164,000	
	المعالجات الطبية	79,000,000	
	دعم الجامعات الأردنية الحكومية	70,000,000	
	المعونة النقدية المتكررة	241,000,000	
	تسديد التزامات سابقة	52,000,000	
	النفقات الرأسمالية	1,546,392,000	
	مشاريع مستمرة	614,256,000	
	مشاريع قيد التنفيذ	593,945,000	
	مشاريع جديدة	338,191,000	
8,912,000,000	مجموع النفقات العامة	10,652,982,000	مجموع الإيرادات العامة
1,740,982,000			عجز الموازنة
موازنة التمويل			
المبلغ	المصادر	المبلغ	الاستخدامات
44,210,000	القروض الخارجية لتمويل مشاريع رأسمالية	1,740,982,000	تسديد عجز الموازنة
1,197,517,000	قروض مؤسسات دولية لدعم الموازنة	431,138,226	تسديد أقساط القروض الخارجية المستحقة
1,659,060,000	إصدار سندات اليورو وسندات محلية بالدولار	1,659,060,000	إطفاء سندات اليورو وسندات محلية بالدولار
4,643,792,000	القروض الداخلية	221,645,000	سلف وزارة المالية لسلطة المياه
		125,000,000	تسديد أقساط القروض الداخلية المستحقة على سلطة المياه
		205,782,774	اقساط قروض معالجة المتأخرات الحكومية
		3,160,971,000	إطفاءات الدين الداخلي
7,544,579,000	المجموع	7,544,579,000	المجموع

جدول رقم (2)

خلاصة الموازنة العامة للسنوات 2018 - 2022

(بالدينار)					
إعادة تقدير 2022	فعلي 2021	فعلي 2020	فعلي 2019	فعلي 2018	البيانات
7,938,204,000	7,324,868,330	6,238,048,694	6,965,863,406	6,944,940,125	الإيرادات المحلية
5,937,000,000	5,626,874,165	4,958,566,491	4,680,718,032	4,535,580,153	الإيرادات الضريبية
2,001,204,000	1,697,994,165	1,279,482,203	2,285,145,374	2,409,359,972	الإيرادات غير الضريبية
796,000,000	803,308,662	790,859,602	788,447,226	894,739,772	المنح الخارجية
8,734,204,000	8,128,176,992	7,028,908,296	7,754,310,632	7,839,679,897	الإيرادات العامة
9,072,471,000	8,720,604,888	8,388,481,070	7,897,212,249	7,619,591,054	النفقات الجارية
2,622,039,000	2,474,861,562	2,343,627,826	2,216,553,397	2,029,265,881	الجهاز المدني
1,478,450,000	1,429,588,000	1,390,359,000	1,358,000,000	1,308,500,000	الجهاز العسكري
1,367,475,000	1,320,050,000	1,245,318,000	1,186,555,000	1,105,000,000	جهاز الأمن والسلامة العامة
3,604,507,000	3,496,105,326	3,409,176,244	3,136,103,852	3,176,825,173	النفقات الأخرى
1,655,000,000	1,604,999,000	1,570,446,477	1,369,900,001	1,331,836,003	التقاعد والتعويضات
1,428,000,000	1,403,413,427	1,243,360,605	1,113,383,153	1,004,419,227	قوائد الدين العام
0	0	0	0	161,130,000	شبكة الامان الاجتماعي/الدعم النقدي لمستحقه
0	0	0	0	55,693,611	دعم الأعلاف
0	0	113,121,660	160,000,000	0	الدعم بما فيه الدعم النقدي ودعم الأعلاف
60,000,000	55,000,000	0	0	0	دعم القمح والاعلاف
19,507,000	20,189,450	18,901,166	21,058,000	122,492,151	دعم الوحدات الحكومية
79,000,000	74,994,670	95,866,574	111,124,956	86,109,878	المعالجات والإعفاءات الطبية
70,000,000	69,484,430	79,999,999	64,237,656	62,522,199	دعم الجامعات الأردنية الحكومية
241,000,000	184,374,349	145,486,563	123,600,000	100,999,000	المعونة النقدية المتكررة
52,000,000	83,650,000	141,993,200	172,800,086	251,623,104	تسديد التزامات سابقة
1,487,529,000	1,138,215,611	822,845,011	915,482,465	947,711,358	النفقات الرأسمالية
10,560,000,000	9,858,820,499	9,211,326,081	8,812,694,714	8,567,302,412	النفقات العامة
1,825,796,000-	1,730,643,507-	-2,182,417,785	-1,058,384,082	-727,622,515	العجز / الوفر بعد المنح
5.3 % -	5.3 % -	7.0 % -	3.3 % -	2.4 % -	نسبته إلى الناتج المحلي الإجمالي
2,621,796,000-	2,533,952,169-	-2,973,277,387	-1,846,831,308	-1,622,362,287	العجز / الوفر قبل المنح
7.6 % -	7.8 % -	9.6 % -	5.8 % -	5.4 % -	نسبته إلى الناتج المحلي الإجمالي

جدول رقم (3)

الخلاصة المجمعّة لموازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022

(بالدينار)

المبلغ	الييران	المبلغ	الييران
	<u>الإيرادات</u>		<u>النفقات</u>
645,963,000	ايرادات بيع السلع والخدمات	980,613,000	النفقات الجارية
73,556,000	ايرادات دخل الملكية	316,185,000	تعويضات العاملين
19,036,000	الإيرادات المختلفة	486,901,000	استخدام السلع والخدمات
26,439,000	دعم حكومي	153,055,000	فوائد القروض الداخلية والخارجية
95,146,000	المنح الخارجية	24,472,000	النفقات الأخرى
		473,708,000	النفقات الرأسمالية
		327,287,000	تمويل داخلي *
		6,275,000	دعم حكومي
		45,000,000	قروض خارجية
		95,146,000	منح خارجية
860,140,000	مجموع الإيرادات	1,454,321,000	مجموع النفقات
594,181,000	صافي العجز قبل التمويل		
موازنة التمويل المجمعّة			
المبلغ	المصادر	المبلغ	الاستخدامات
93,829,000	مجموع الوفرة قبل التمويل	688,010,000	مجموع العجز قبل التمويل
45,000,000	القروض الخارجية لتمويل مشاريع رأسمالية	502,214,000	تسديد أقساط القروض الداخلية المستحقة
924,434,000	مستحقات القروض الداخلية	56,533,000	تسديد أقساط القروض الخارجية المستحقة
428,269,000	استخدام احتياطيات تسديد التزامات	29,159,000	تحويل فائض الوحدات الحكومية للخزينة
236,246,000	أخرى	451,212,000	احتياطيات تسديد التزامات
		650,000	أخرى
1,727,778,000	المجموع	1,727,778,000	المجموع

* تشمل النفقات الرأسمالية الممولة من الإيرادات الذاتية و/أو الإحتياطيات و/أو القروض الداخلية.

جدول رقم (4)

الخلاصة المجمعة لموازنات الوحدات الحكومية للسنوات 2018 - 2022

بالدينار

إعادة تقدير 2022	فعلي 2021	فعلي 2020	فعلي 2019	فعلي 2018 *	البيــــــــــــــــان
الإيرادات					
5,700,000	6,844,144	2,615,566	3,664,352	5,064,128	الضرائب على الدخل والإرباح
2,750,000	2,121,747	1,865,531	3,006,568	2,581,919	الضرائب على السلع والخدمات
63,313,000	21,506,175	17,456,175	26,421,540	23,866,015	المنح الخارجية
25,782,000	25,959,450	24,501,166	26,303,000	149,616,796	دعم حكومي
69,390,000	55,852,277	68,054,293	58,682,274	80,066,073	إيرادات دخل الملكية
778,536,942	813,970,817	1,014,623,963	1,201,624,652	1,153,565,245	إيرادات بيع السلع والخدمات
8,276,000	6,318,785	7,960,246	9,117,605	6,391,573	الإيرادات المختلفة
953,747,942	932,573,395	1,137,076,940	1,328,819,991	1,421,151,749	مجموع الإيرادات
النفقات					
النفقات الجارية					
272,413,000	277,040,694	273,563,339	257,715,739	371,084,135	الرواتب والاجور والعلوات
26,631,000	25,921,635	28,258,345	26,312,865	37,920,114	مساهمات الضمان الاجتماعي
468,377,000	434,912,691	419,938,409	565,466,000	542,914,023	استخدامات السلع والخدمات
32,720,000	25,299,920	14,332,067	24,231,634	26,026,525	الفوائد الخارجية
102,540,000	106,529,676	126,198,127	150,782,897	150,084,876	الفوائد الداخلية
1,325,000	942,063	974,994	1,365,527	3,455,118	الاعانات لمؤسسات عامة غير مالية
4,765,000	6,794,715	12,485,872	8,681,896	6,397,898	التقاعد والتعويضات
17,152,000	15,013,098	14,477,323	14,340,935	22,085,233	نفقات اخرى متنوعة
890,000	589,437	538,622	1,074,219	391,517	اصول ثابتة
926,813,000	893,043,929	890,767,098	1,049,971,712	1,160,359,439	مجموع النفقات الجارية
النفقات الرأسمالية					
303,307,000	257,831,096	252,704,939	346,311,042	402,958,482	رأسمالية - تمويل داخلي
6,275,000	5,402,018	5,600,000	5,238,928	26,668,494	رأسمالية - دعم حكومي
37,250,000	28,595,000	19,296,584	44,079,583	55,326,978	رأسمالية - قروض خارجية
63,313,000	15,465,789	17,456,175	26,421,540	23,866,015	رأسمالية - منح
410,145,000	307,293,903	295,057,698	422,051,093	508,819,969	مجموع النفقات الرأسمالية
1,336,958,000	1,200,337,832	1,185,824,796	1,472,022,805	1,669,179,408	اجمالي النفقات
383,210,058-	267,764,437-	48,747,856-	-143,202,814	-248,027,659	صافي العجز / الوفر قبل التمويل
موازنة التمويل المجمعة					
الاستخدامات					
556,516,000	399,012,944	256,232,133	274,403,128	439,594,450	تسديد العجز قبل التمويل
502,242,000	360,985,278	337,518,825	389,447,841	254,390,410	تسديد أقساط القروض الداخلية المستحقة
56,533,000	29,195,585	26,965,634	39,982,330	110,023,005	تسديد أقساط القروض الخارجية المستحقة
29,250,000	107,790,476	14,518,375	58,466,152	108,083,841	تحويل فائض الوحدات الحكومية للخزينة
2,200,000	1,254,722	323,064	416,810	3,718,898	تحويل دعم حكومي غير مصروف للخزينة
14,000,000	13,044,967	19,030,090	0	0	تحويل إلى سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة
0	0	0	0	297,487	ردييات إيرادات سنوات سابقة وذمم
104,912,000	403,536,800	468,928,936	304,670,197	325,379,295	احتياطات لتسديد التزامات
716,000	69,200,011	26,011,738	120,452,231	237,165,622	تسديد التزامات
0	0	0	0	1,883,684	توريد واردات واللواتر والوحدات الحكومية
0	0	0	0	4,546,979	قروض تمويلية للقطاعات المستهدفة
0	0	0	0	7,387,988	التزامات غير ممددة
0	0	0	0	7,751,096	سلف
380,107,742	671,506	595,474	2,716,887	1,203,251	اخرى
1,646,476,742	1,384,692,289	1,150,124,269	1,190,555,576	1,501,426,006	مجموع الاستخدامات
المصادر					
173,305,942	131,248,507	207,484,277	131,200,314	191,566,791	وفر الموازنة قبل التمويل
37,250,000	59,750,000	19,296,584	63,892,869	81,277,942	القروض الخارجية لتمويل مشاريع رأسمالية
804,472,000	476,696,416	379,285,401	425,380,847	619,591,946	مسحوبات القروض الداخلية
403,536,800	466,484,730	302,379,282	296,966,999	322,343,981	استخدام احتياطات لتسديد التزامات
0	4,220,667	5,251,540	99,322	6,716,862	امانات و ردييات نفقات سنوات سابقة
0	6,689,123	12,648,528	39,767,434	35,995,272	مطالبات غير مسدده
200,912,000	222,501,820	169,641,366	225,851,791	225,528,176	سلفة وزارة المالية
14,000,000	13,044,967	19,030,090	0	0	تحويل من شركة تطوير العقبة
0	0	0	0	6,688,594	سلف مستحقة
13,000,000	4,056,059	35,107,201	7,396,000	11,716,442	اخرى
1,646,476,742	1,384,692,289	1,150,124,269	1,190,555,576	1,501,426,006	مجموع المصادر
0	0	0	0	0	العجز / الوفر بعد التمويل

* الفعلي لعام 2018 يشمل الوحدات الحكومية التي تم نقلها الى قانون الموازنة العامة في عام 2019 والبالغ عددها (29) وحدة حكومية.

خلاصة التصنيف الوظيفي للنفقات المقدرة للوزارات والدوائر الحكومية حسب الأقسام الوظيفية للسنة المالية 2022



الحماية الاجتماعية
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 2,026,596,000



التعليم
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 1,282,434,000



الشؤون الدينية والثقافية
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 213,104,000



الصحة
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 1,132,899,000



الإسكان ومرافق المجتمع
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 230,464,000

الموازنة العامة للعام 2022 حسب الأقسام الوظيفية



مجموع النفقات الجارية والرأسمالية:
10,652,982,000
دينار أردني

(مقدرة)



الخدمات العمومية العامة
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 2,104,130,000



الدفاع
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 1,351,847,000



النظام العام وشؤون السلامة العامة
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 1,570,133,000



الشؤون الاقتصادية
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 719,898,000



حماية البيئة
النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 21,477,000

خلاصة التصنيف الوظيفي للنفقات المقدرة للوحدات الحكومية حسب الأقسام الوظيفية للسنة المالية 2022

موزونات الوحدات الحكومية للعام 2022 حسب الأقسام الوظيفية



الخدمات العمومية العامّة

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 60,601,000



الشؤون الدينية والثقافية

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 24,588,000



النظام العام وشؤون السلامة العامة

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 1,528,000



الصحة

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 178,000,000



الشؤون الاقتصادية

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 528,735,000



الإسكان ومرافق المجتمع

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 580,062,000



مجموع النفقات الجارية والرأسمالية:

1,454,321,000

دينار أردني

(مقدرة)



حماية البيئة

النفقات الجارية والرأسمالية:
دينار أردني 80,807,000